

RÉVISION DU SCOT BUGEY CÔTIÈRE PLAINE DE L'AIN

JOURNÉE DES COMMISSIONS

28 novembre 2024



Ordre du jour

Les objectifs de la réunion

Temps 1 – introduction

Temps 2 – tour de table

Temps 3 – Premiers éléments de
lecture et enjeux

Temps 1

Introduction



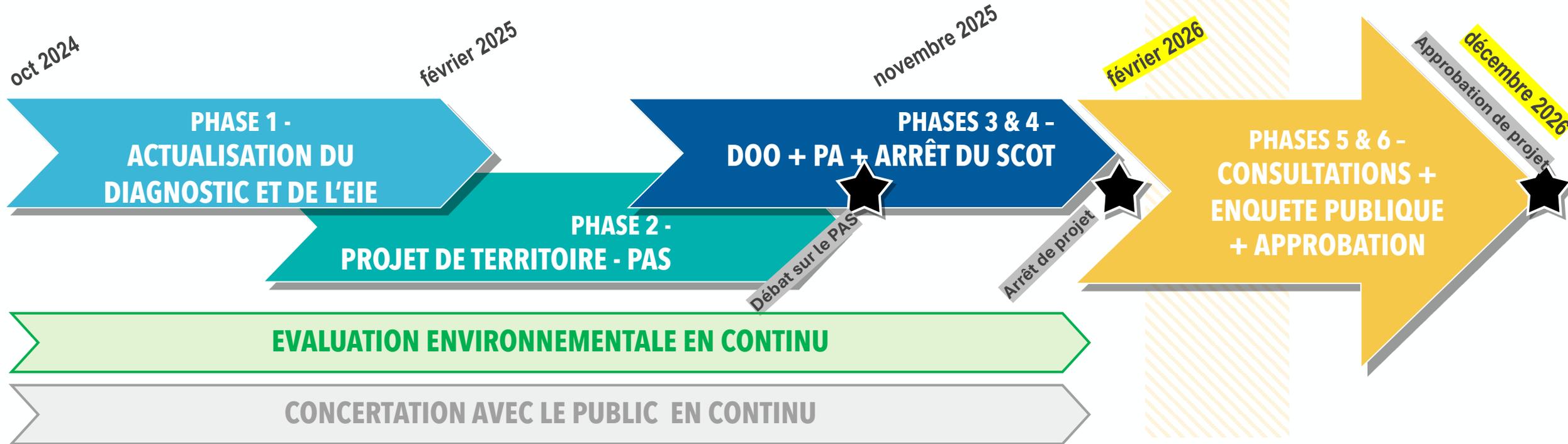
INTRO - Objectifs du temps de commissions thématiques



- **Approfondir les enjeux thématiques et questionner leurs évolutions futures**
- **Travailler collectivement sur les premiers éléments de lecture et de débat, ce à propos des différentes thématiques du SCoT : analyse diagnostic et enjeux prospectifs, etc.**
- **Lire la trajectoire à l'œuvre pour BUCOPA pour construire une vision partagée des enjeux à relever dans les 20 ans à venir.**

INTRO - Calendrier de la mission

Elections municipales
printemps 2026



D'où partons-nous ?

Quelles dynamiques sont à l'œuvre sur le territoire ?

Les projets d'infrastructures des 20 prochaines années ?

Où voulons-nous aller ?

Quelle vision du territoire projetons-nous pour les 20 prochaines années ?

Compte-tenu des projets d'infrastructures : que positionnement ? Quelle organisation ?

Comment faisons-nous ?

Quels outils mettons-nous en place pour aboutir à notre projet ?

Comment nous organisons-nous pour absorber les effets des projets d'infrastructures ?

Phase administrative

CDPENAF / Commissaire enquêteur

Finalisation

Temps 2

Tour de table –

Présentez-vous



Temps 3

Premiers éléments de lecture et enjeux



CAPACITÉ ET ORGANISATION DU DÉVELOPPEMENT

Démographie, logements, mobilités, équipement/armature urbaine



Une croissance démographique liée au desserrement de l'agglomération lyonnaise

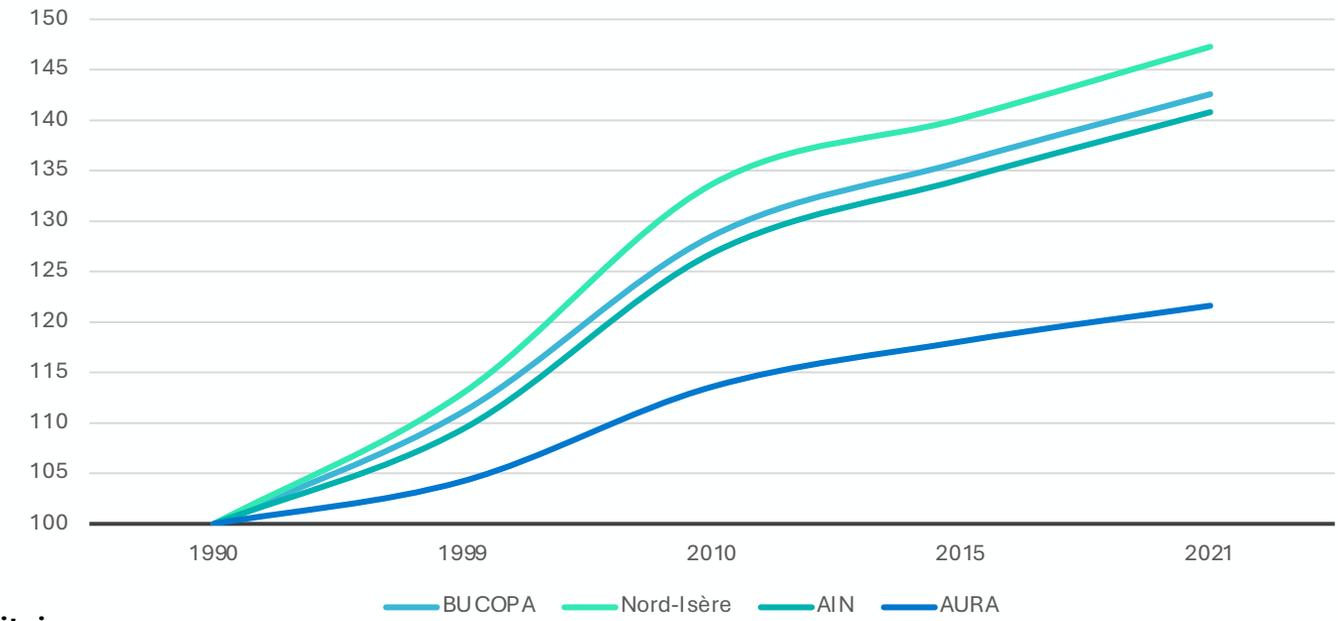
Dans une région dynamique sur les plans économiques et démographiques, la population a crû rapidement depuis les années 1970, et ce dans toutes les parties de BUCOPA.

Toutefois, le rythme se ralentit :

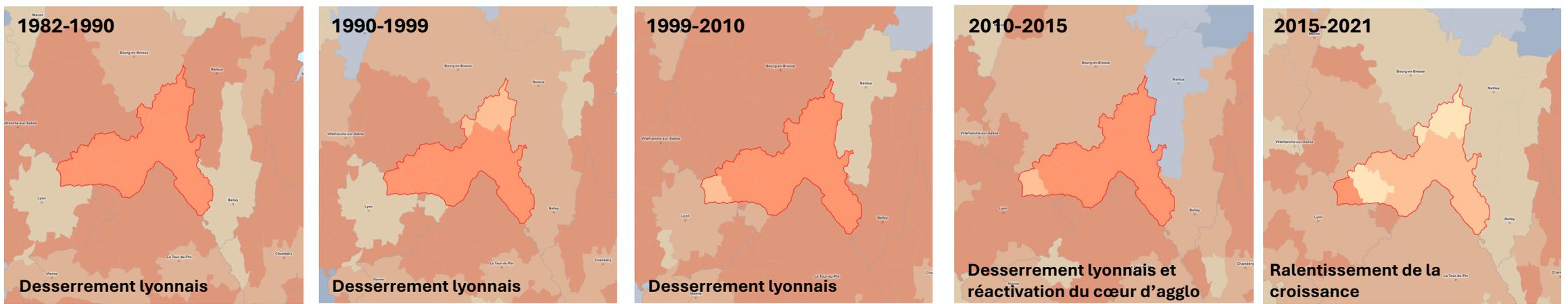
- +1 405 hab/an entre 1990 et 2010 ;
- +1 308 hab/an entre 2010 et 2021 ;

... et n'est pas à la hauteur des ambitions du SCOT2017 (+2000/an).

Evolution de la population du BUCOPA et de ses territoires de comparaison entre 1990 et 2021, en base 100



Taux de croissance annuel moyen par intercommunalité, par période intercensitaire

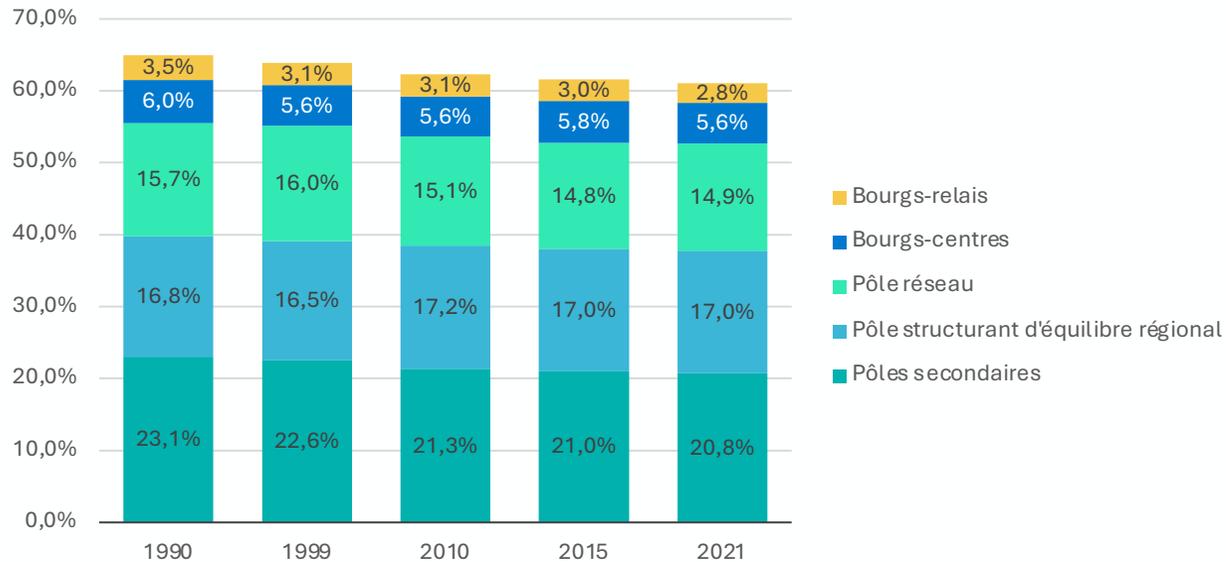


Mais un développement affaiblissant les polarités du SCoT

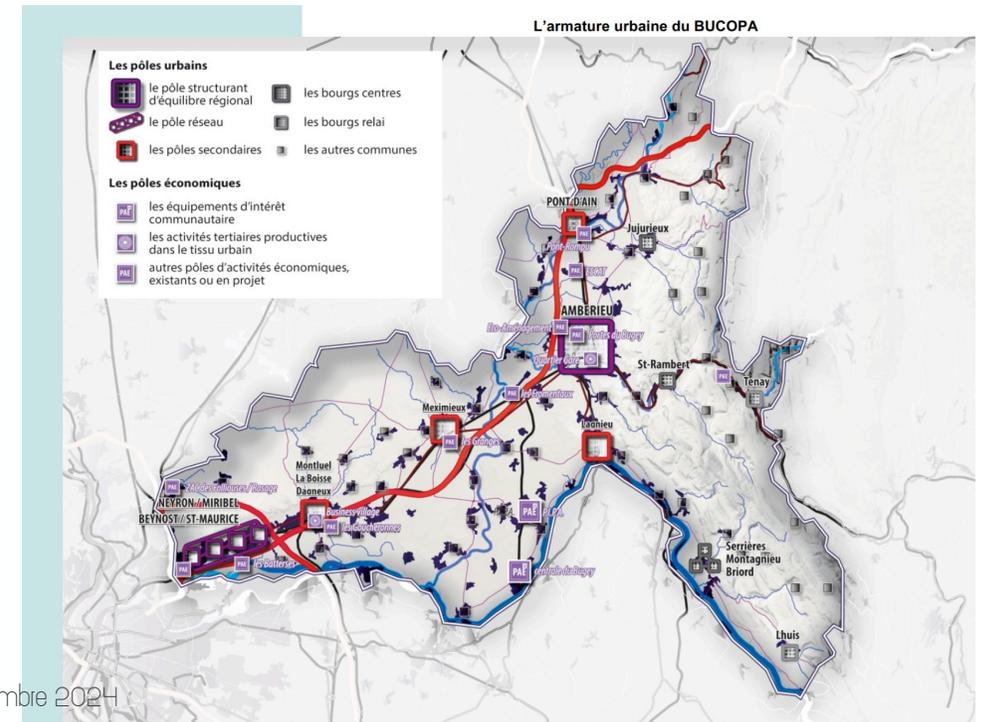
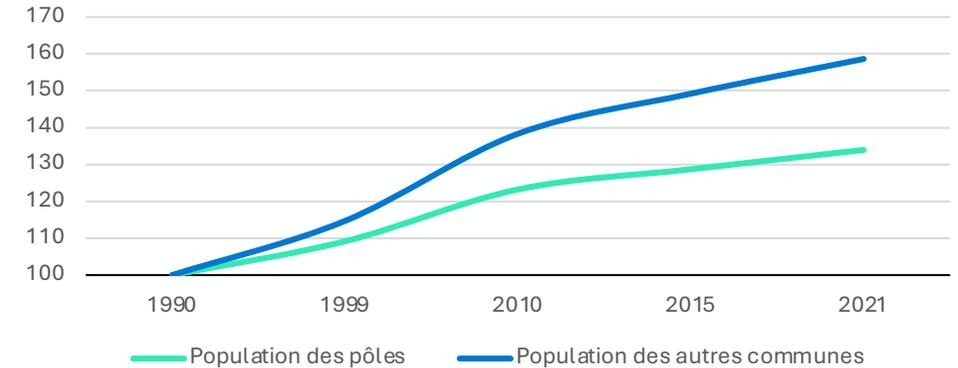
La croissance démographique concerne tous les espaces de BUCOPA, mais ce sont les communes non-pôles qui accueillent le plus de nouveaux habitants.

→ Une attractivité des secteurs plus ruraux, qui s'accélère sur la dernière période intercensitaire (contraire aux objectifs SCoT) et interroge la durabilité du modèle de développement (mobilités carbonées, étalement urbain, paysages) et la mise en compatibilité des DUL avec le SCoT.

Evolution du poids démographique des différents niveaux de polarité du SCoT BUCOPA entre 1990 et 2021



Evolution comparée de la population des pôles et de la population des communes non pôles entre 1990 et 2021, en base 100



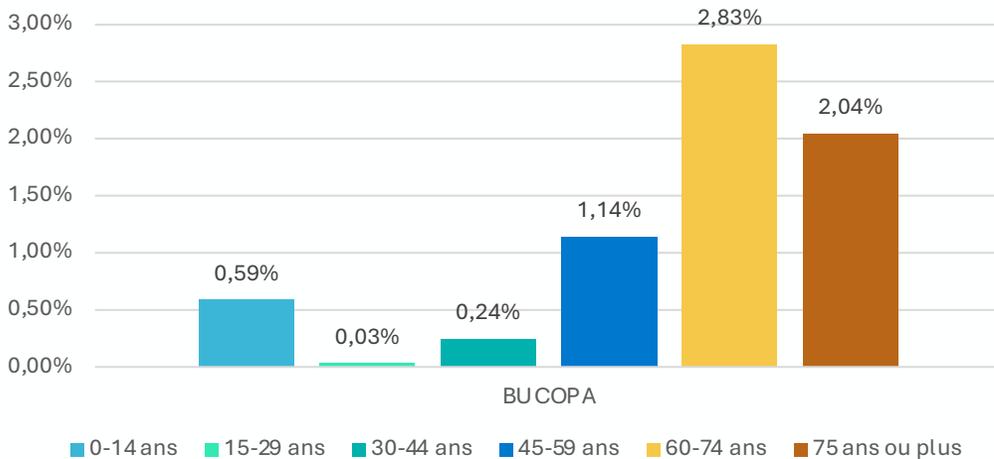
La population reste jeune mais un vieillissement rapide

En 2021, 113 p. de moins de 20 ans pour 100 p/ de 60 ans et plus, soit 24 pts de plus que la France. Les populations les plus jeunes se situent dans les communes non pôles, les plus âgées dans le Bugey et les Rives de l'Ain Pays de Cerdon.

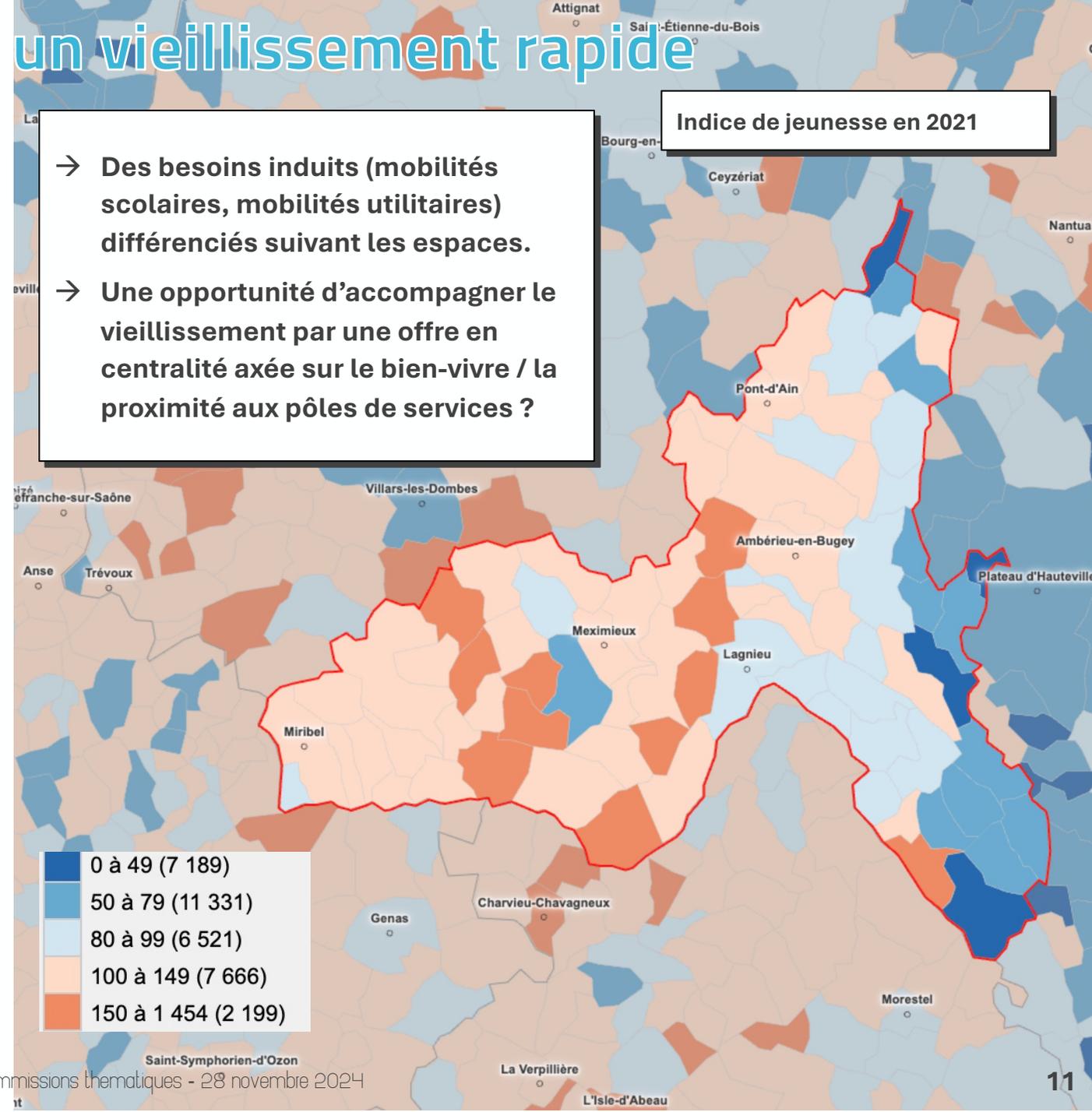
Mais la croissance de la population est portée par les classes d'âges élevées (60 ans et plus).

Sur les 11 dernières années, le nombre d'enfants de moins de 15 ans est stable, soulignant la différence entre les objectifs poursuivis par la production résidentielle (*accueil de familles*) et ses effets réels (*installation de ménages en seconde partie du parcours résidentielle – accession*).

Taux de croissance annuel moyen de la population selon la catégorie d'âge entre 2010 et 2021



- Des besoins induits (mobilités scolaires, mobilités utilitaires) différenciés suivant les espaces.
- Une opportunité d'accompagner le vieillissement par une offre en centralité axée sur le bien-vivre / la proximité aux pôles de services ?

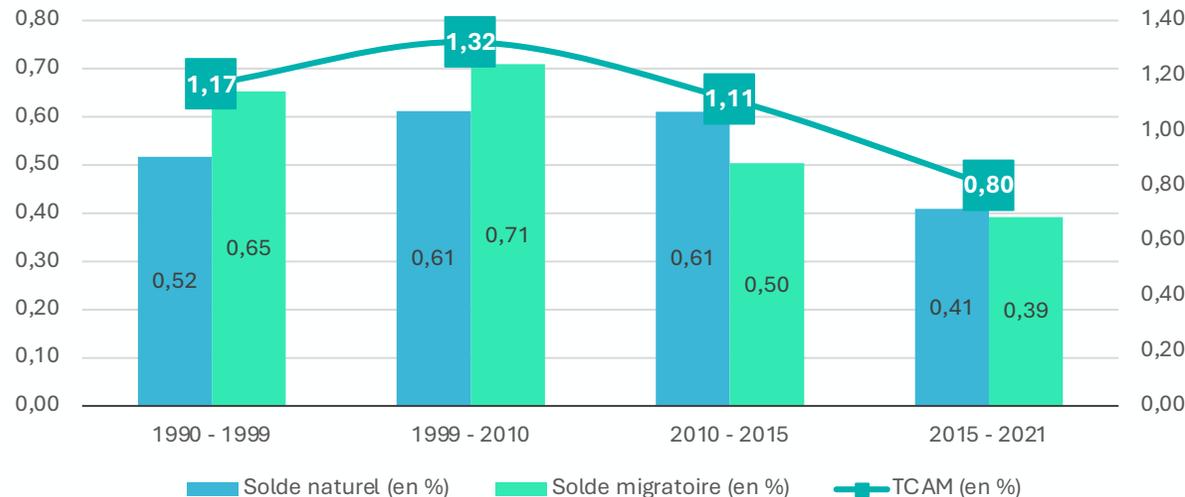


La dynamique démographique ralentit progressivement

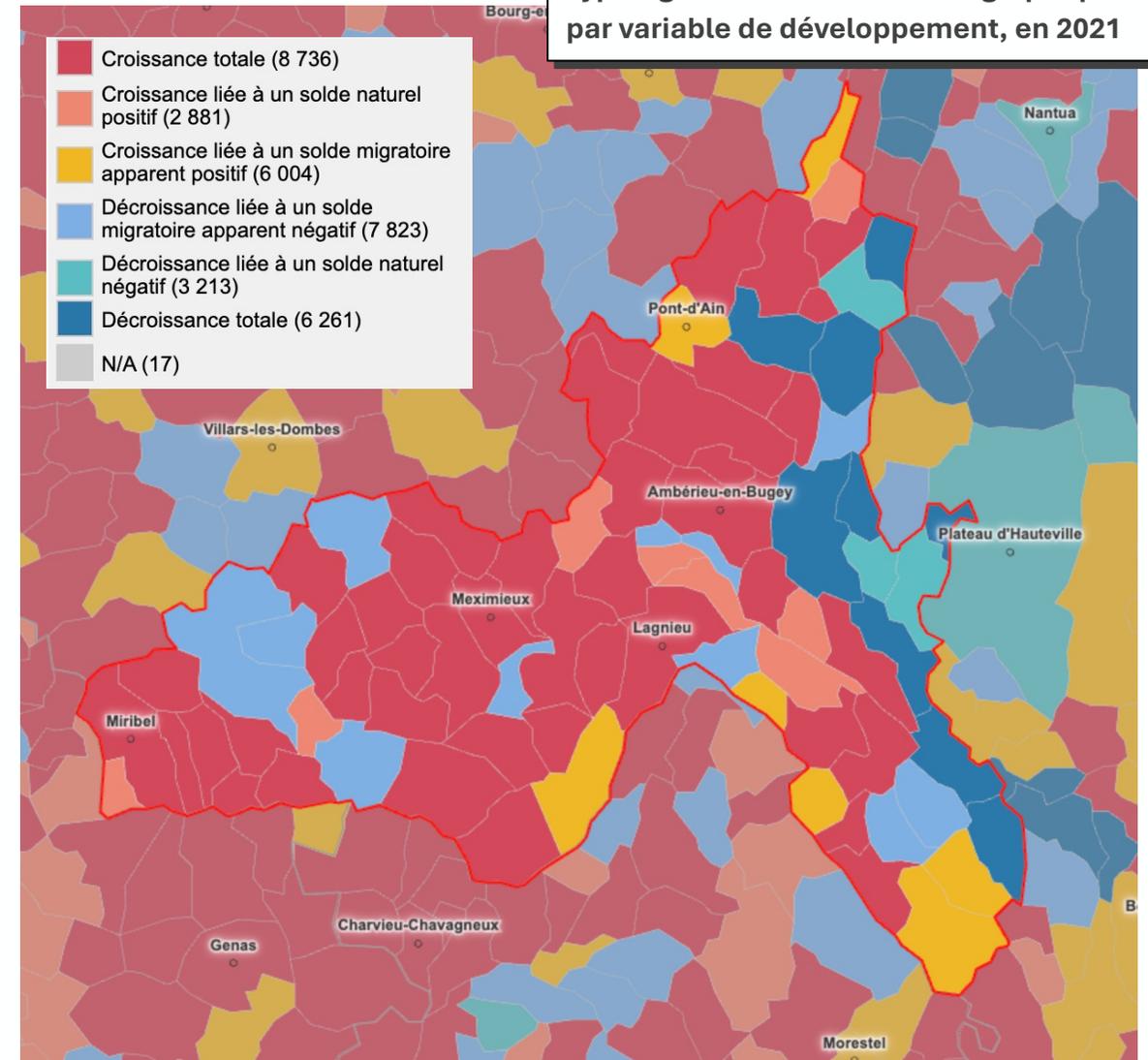
La majeure partie de BUCOPA reste attractive avec des moteurs complets (natalité et migrations) mais quelques signes d'infléchissement :

- Le Bugey /RPC : natalité et/ou migration négatives ;
- Montluel et alentours : migration ;
- à l'échelle du BUCOPA : le solde migratoire n'est plus le principal moteur démographique + ralentissement des 2 variables (natalité ET migration).

Composantes démographiques de l'évolution de la population du SCoT BUCOPA entre 1990 et 2021 (en %/an)



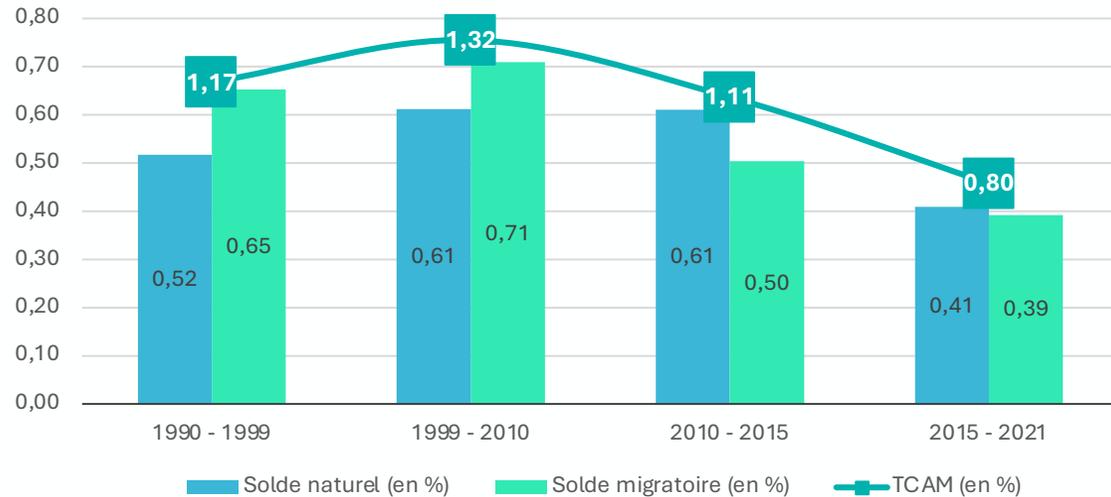
Typologie de l'évolution démographique par variable de développement, en 2021



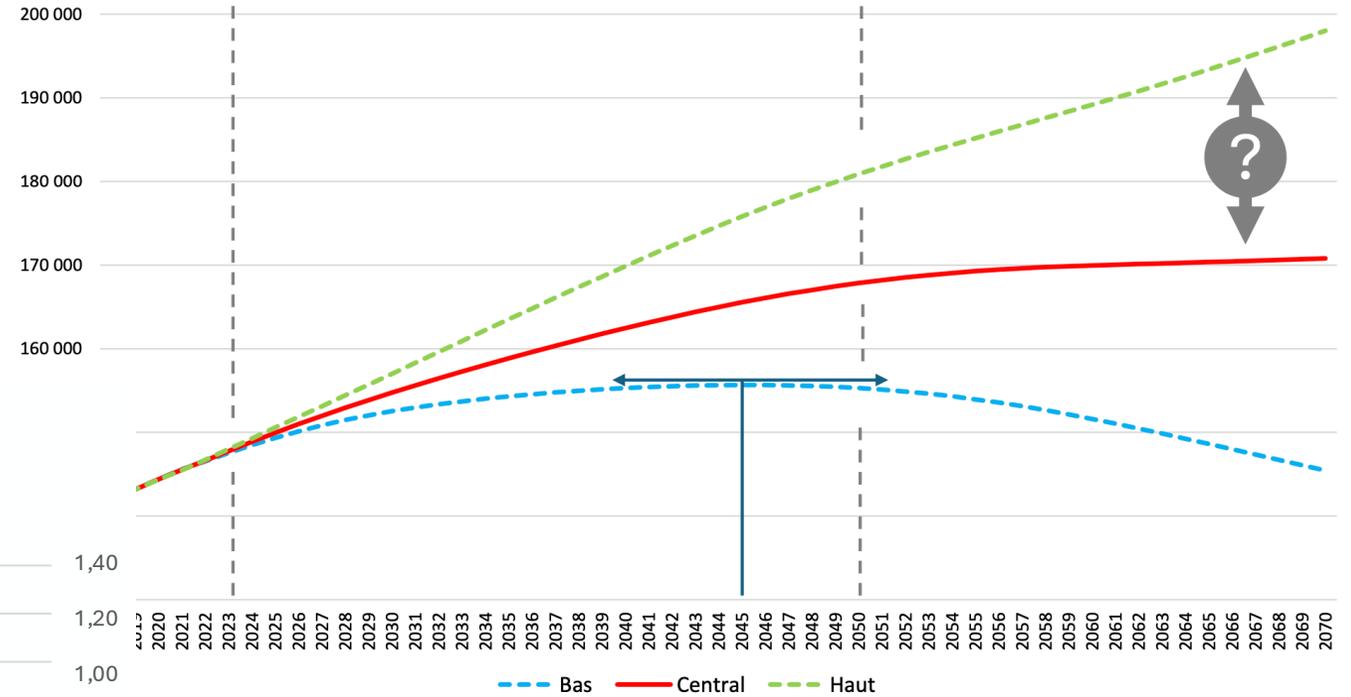
La dynamique démographique ralentit : mais demain ?

	Population			Evolution annuelle	
	2018	2030	2050	2018 à 2030	2018 à 2050
Haut	141 936	157 002	180 877	0,84%	0,76%
Central	141 936	154 753	167 848	0,72%	0,53%
Bas	141 936	152 537	155 289	0,60%	0,28%

Composantes démographiques de l'évolution de la population du SCoT BUCOPA entre 1990 et 2021 (en %/an)



Evolution absolue 2018 à 2070



BUCOPA, une attractivité résidentielle pour lui-même

Les flux résidentiels en 2021 internes et externes

Entrées / sorties pendulaires

■ Plus de 1000

■ Plus de 100

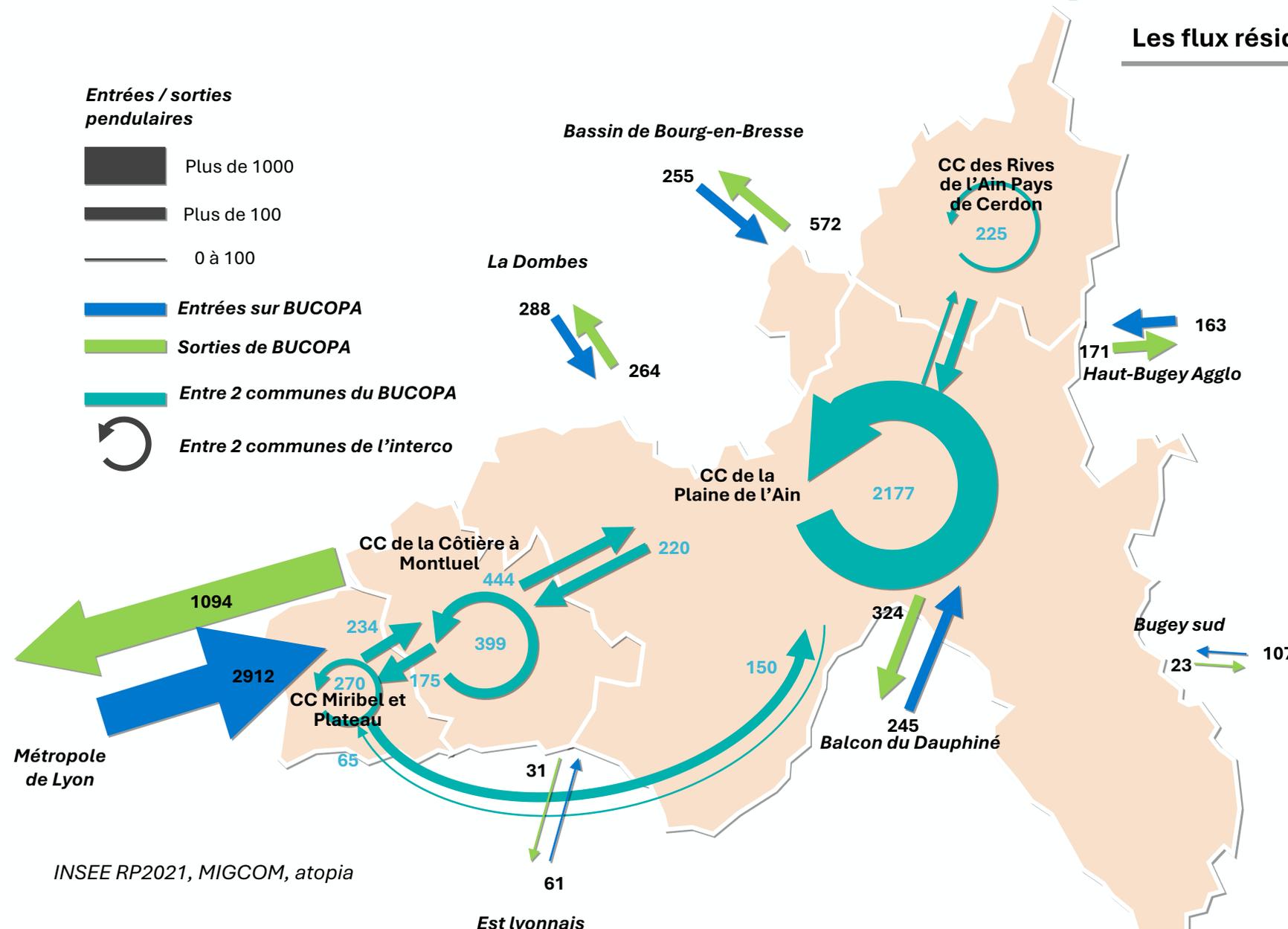
— 0 à 100

➔ Entrées sur BUCOPA

➔ Sorties de BUCOPA

↻ Entre 2 communes du BUCOPA

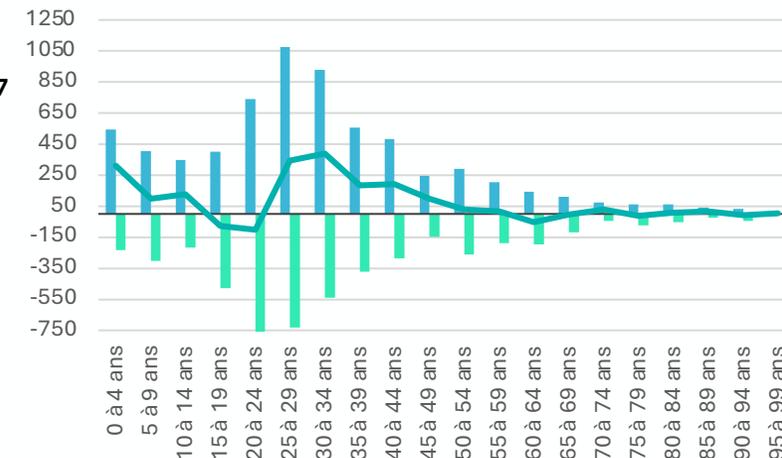
↻ Entre 2 communes de l'interco



56% des nouvelles installations dans BUCOPA sont issues d'une autre commune du territoire.

- 8445 installations > autre commune du BUCOPA
- 6740 installations > ailleurs

Entrées sorties par âge, au cours de l'année 2021



INSEE RP2021, MIGCOM, atopia

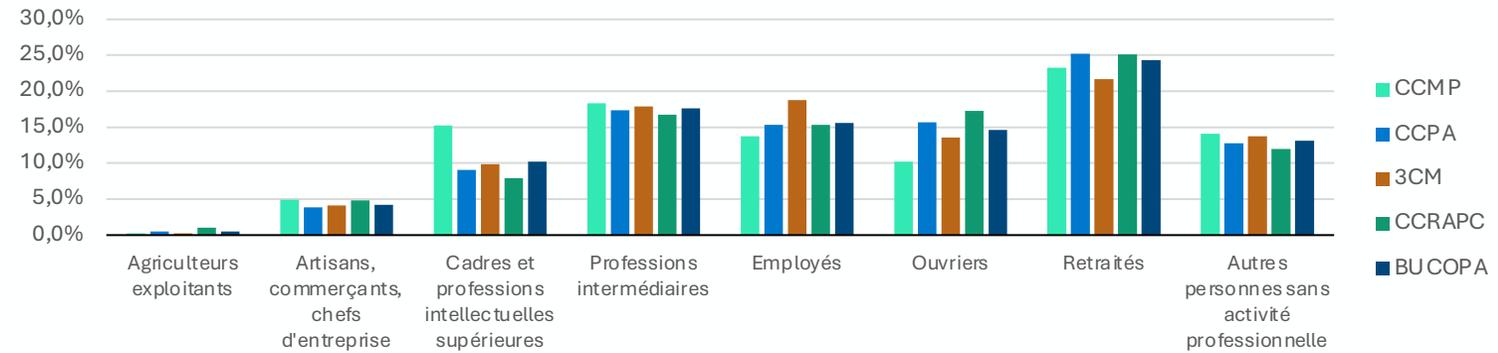
L'influence lyonnaise se lit aussi dans la sociologie

La moitié Ouest de BUCOPA dispose de revenus moyens supérieurs, en lien avec les classes sociales de la population en présence :

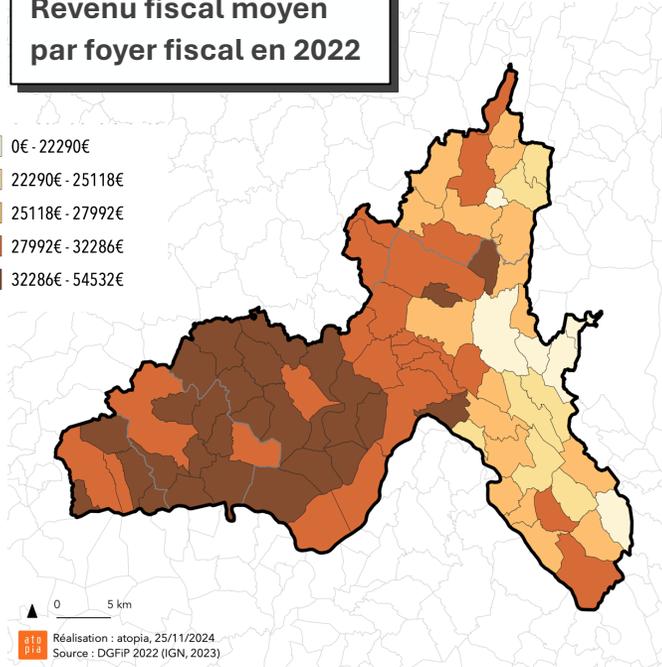
- CCMP (artisans), 3CM – cadres et professions intermédiaires ;
- 3CM : profil intermédiaire avec forte présence des employés ;
- CCRPC / CCPA : retraités, ouvriers.

Une lecture sociospatiale qui s'appuie aussi sur le marché immobilier, plus accessible à l'Est qu'à l'Ouest.

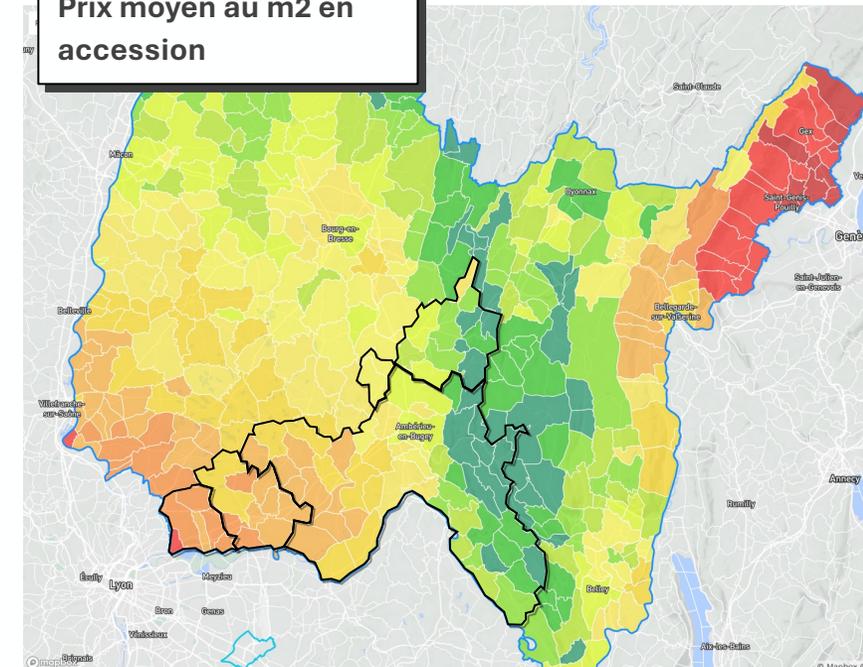
Répartition de la population de plus de 15 ans selon la catégorie socioprofessionnelle des territoires du SCoT BUCOPA en 2021



Revenu fiscal moyen par foyer fiscal en 2022



Prix moyen au m2 en accession

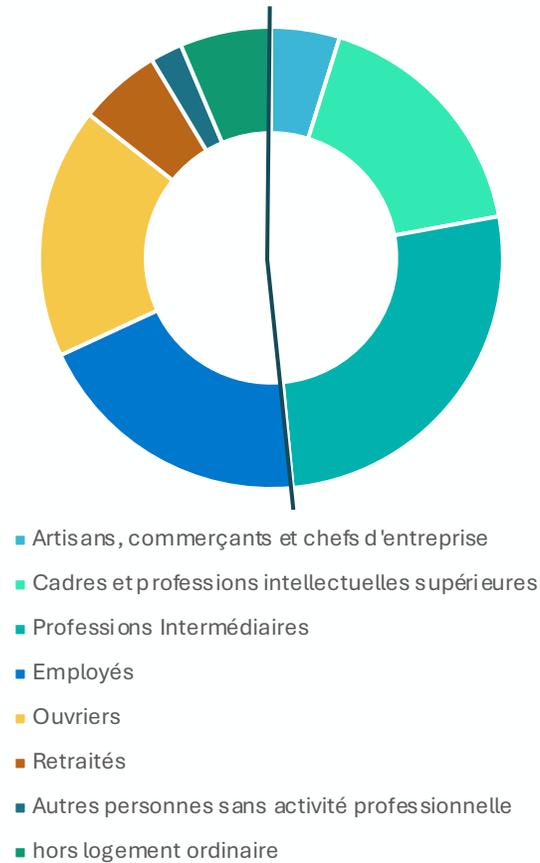


L'influence lyonnaise se lit aussi dans la sociologie

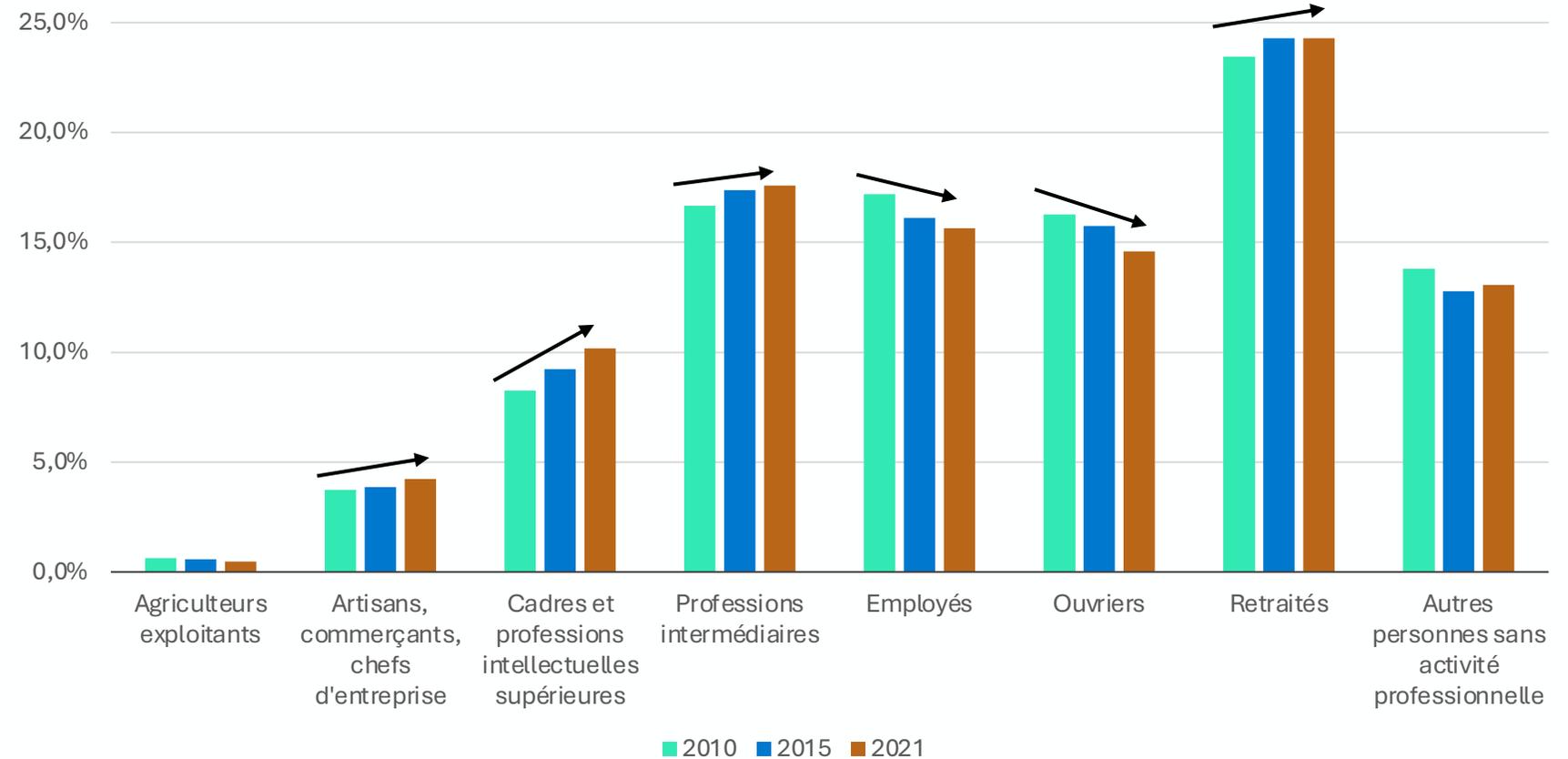
A l'échelle de la population de BUCOPA, le tissu social évolue avec une plus forte présence des cadres, des professions intermédiaires et des retraités (dans une moindre mesure), au détriment de la ouvrière et employée.

L'évolution sociale témoigne des liens forts du BUCOPA avec les territoires voisins et interpelle les attentes des populations en matière d'animation et de services sur leur territoire de vie.

BUCOPA - Classes sociales de référence des ménages entrants en 2021



BUCOPA - Evolution de la répartition de la population de plus de 15 ans selon la catégorie socioprofessionnelle entre 2010 et 2021

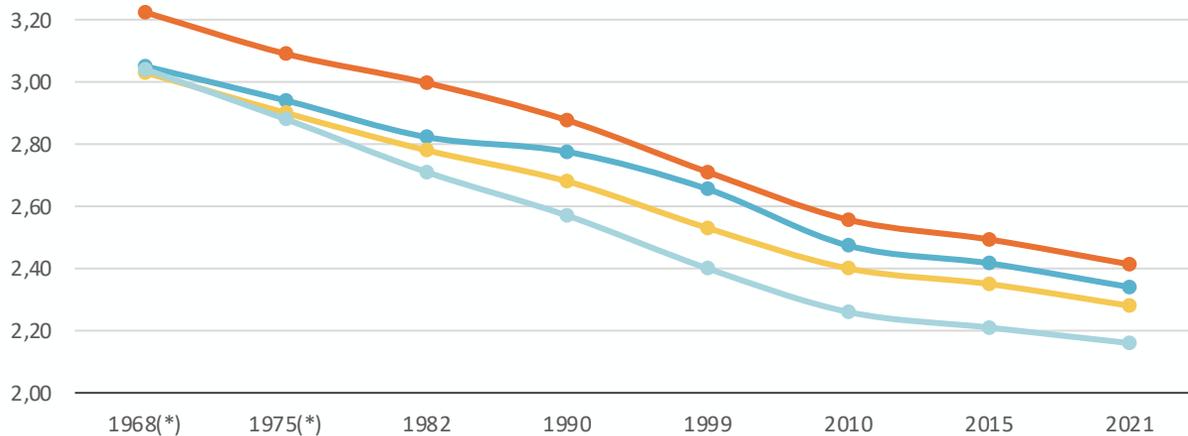


Des problématiques de logements contrastées

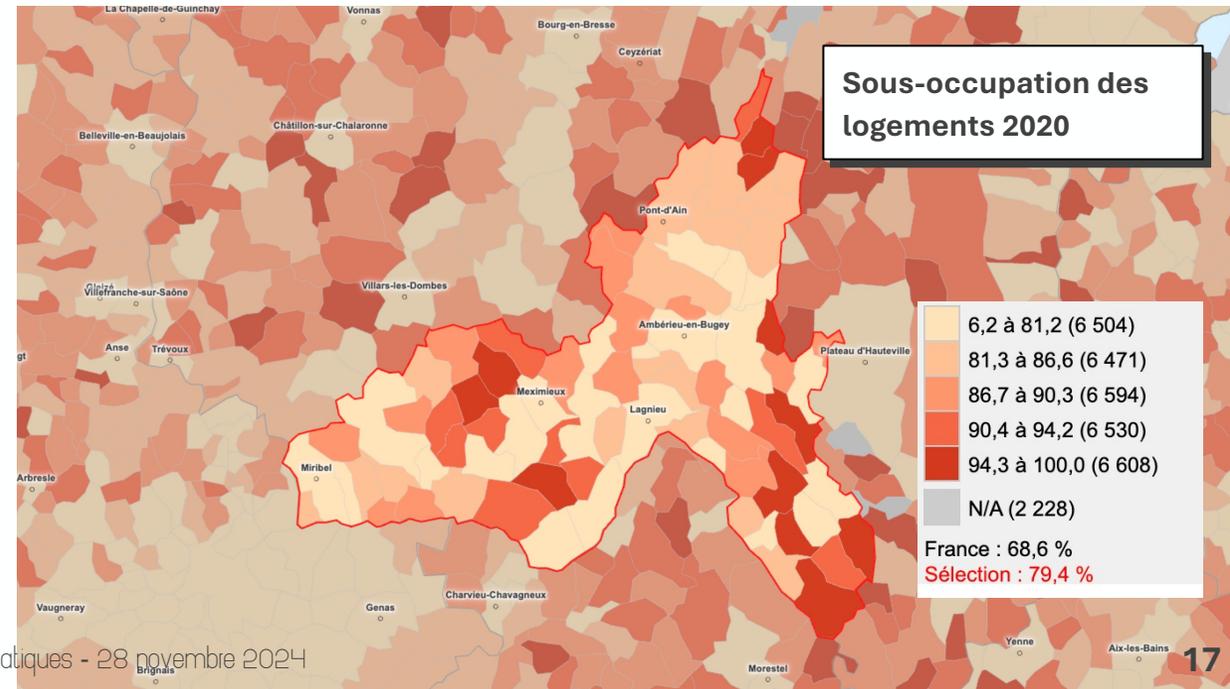
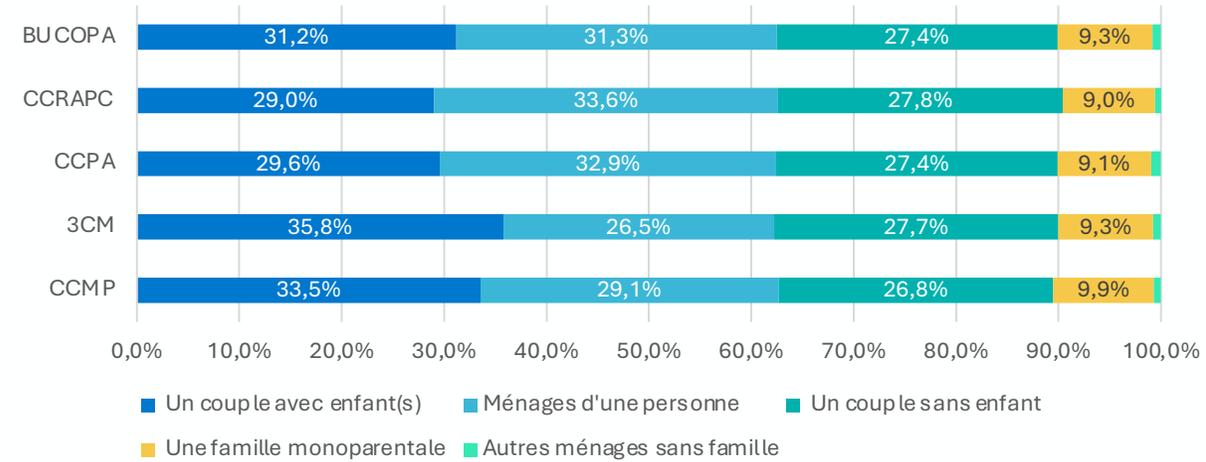
Une inadéquation entre la composition des ménages et l'offre de logements :

- ménages 1 personne ou couple sans enfant : type de ménages dominants ;
 - T3 et plus : tailles des résidences principales dominantes
- Des problématiques **de sur- ou de sous-occupation des logements**, en particulier sur les contreforts du Bugey et les campagnes de la Dombes et dans les centres-villes des pôles.

Evolution de la taille moyenne des ménages du BUCOPA et de ses territoires de comparaison



Composition des ménages des territoires du SCoT BUCOPA en 2021



Des problématiques de logements contrastées

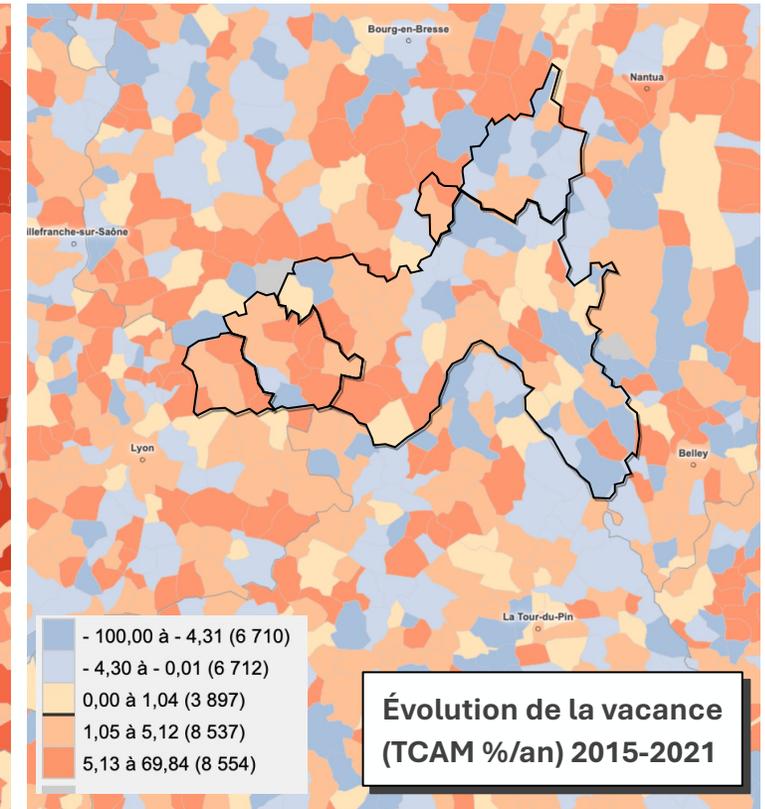
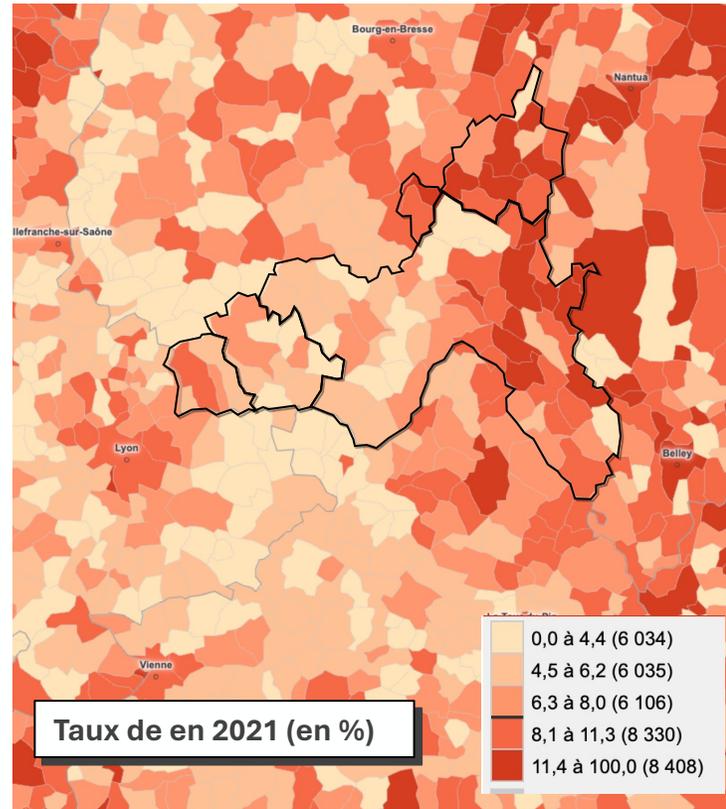
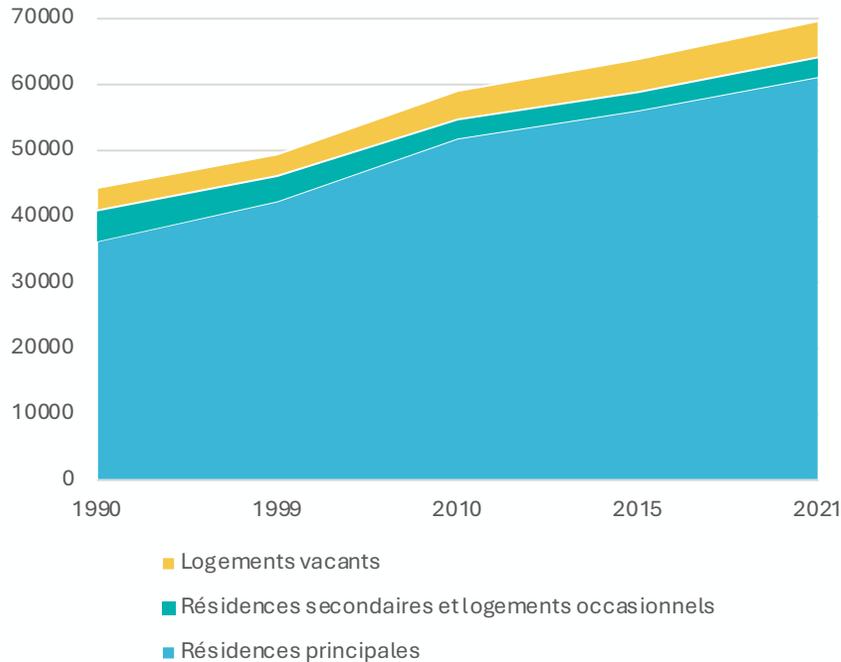
BUCOPA : 7,9% de logements vacants, entre 5,8% 3CM et 11,0% à la CCRPC

La problématique de la vacance s'accroît et concerne tous les secteurs de BUCOPA, malgré la mise en œuvre des programmes de revitalisation des centralités urbaines et villageoises.

La vocation touristique reste à affirmer (RSO faibles).

→ Dans quelle mesure les grands projets d'infrastructures et l'amélioration de la desserte du territoire constituent-ils des opportunités pour résorber la vacance du parc de logements ?

Evolution du nombre de logements par catégorie entre 1990 et 2021



Des problématiques de logements contrastées

Une dynamique de construction proche du rythme annuel moyen fixé par le SCoT 2017 et une production équilibrée entre individuel et collectif.

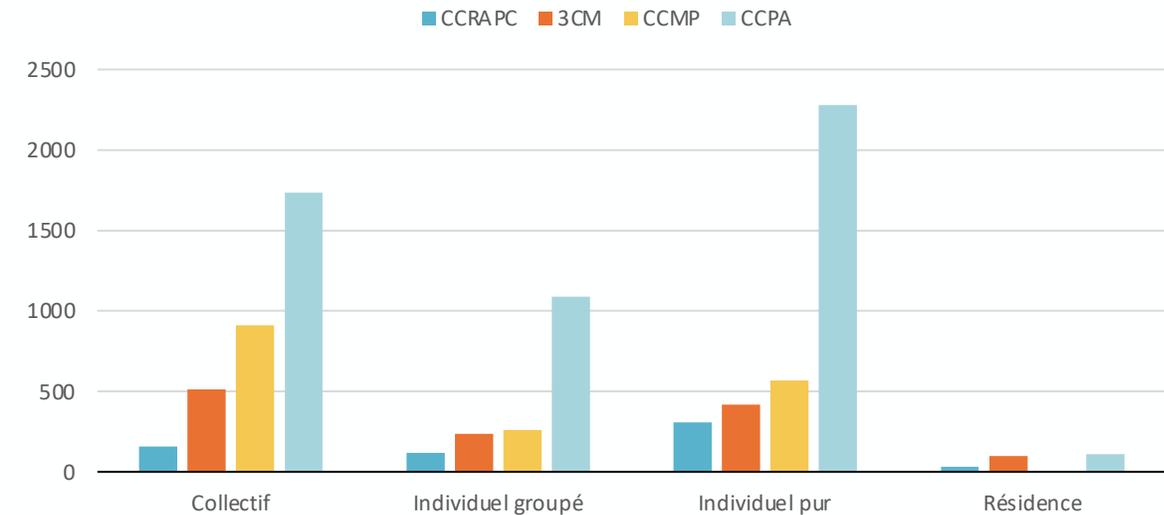
- Un ralentissement de la mise en chantier des logements sur la période 2017-2022, témoignant d'un ralentissement de l'attractivité résidentielle ?
- Une répartition géographique qui affaiblit les pôles avec une très forte production dans les « autres communes »

Niveaux de polarités	Répartition de l'effort constructif			Différences entre efforts demandés et bilan
	1999-2012	DOO 2016-2030	Bilan 2017-2030	
Pôle structurant et pôle réseau	34,4%	42,1%	35,2%	-6,9%
Pôles secondaires	19,1%	20,6%	15%	-5,6%
Bourgs-centres	5,5%	8,9%	4,4%	-4,5%
Bourgs-relais	2,5%	5,1%	1,24%	-3,86%
Autres communes	38,5%	23,3%	43,7%	+20,4%

Logements commencés à BUCOPA depuis 2011



Nombre de logements commencés selon le type dans les territoires du SCoT BUCOPA entre 2011 et 2022

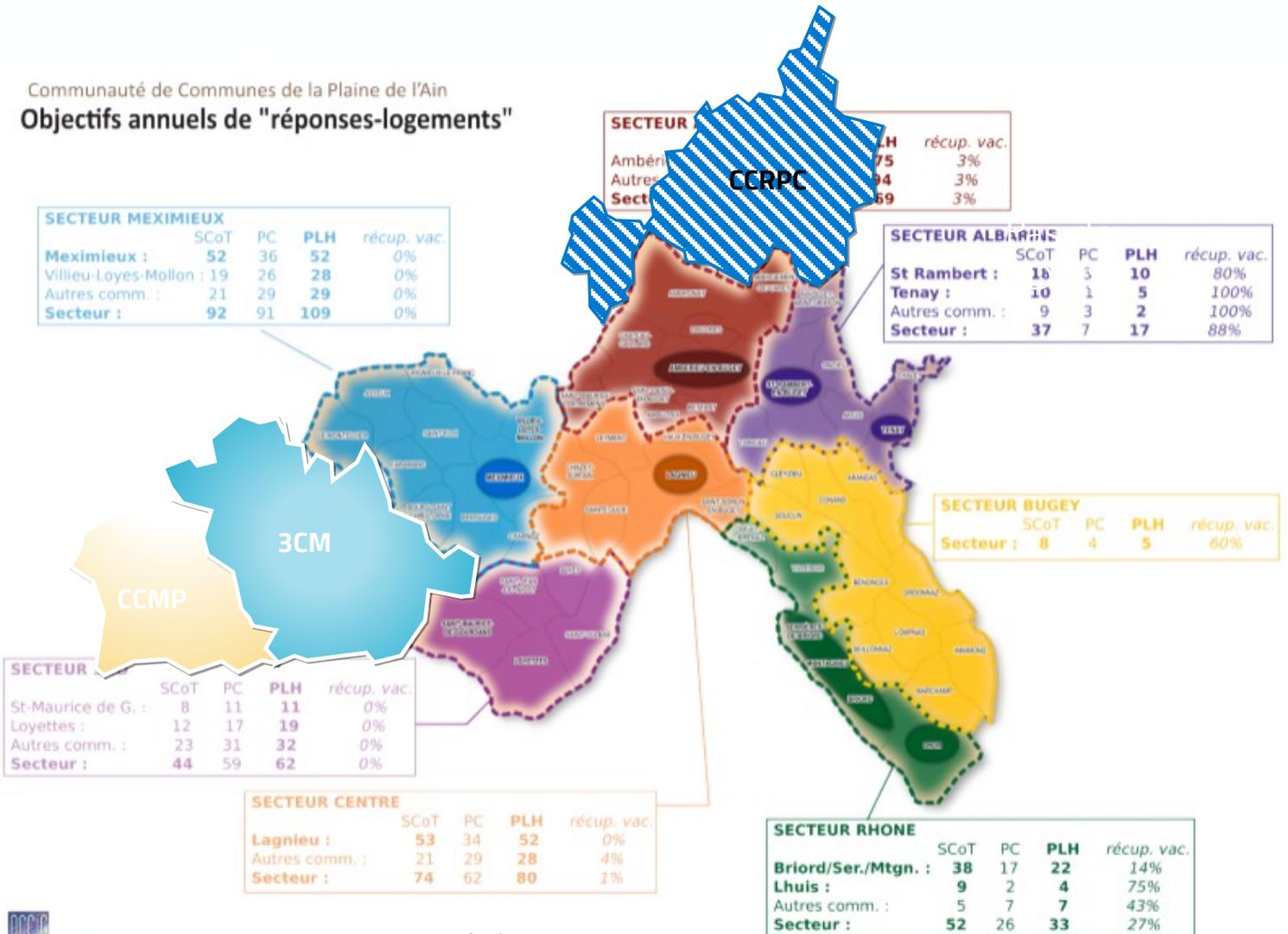


La politique du logement se met en place

La stratégie du SCoT est déclinée dans les secteurs du territoire au travers des PLH, avec 2 documents stratégiques en vigueur et 1 en cours (3CM).

La prise en compte des bassins de vie de proximité à l'échelle des ces 3 intercommunalités permet de gérer les spécificités locales.

Communauté de Communes de la Plaine de l'Ain Objectifs annuels de "réponses-logements"



Septembre 2018

Source : PLH de la CCPA

La politique du logement se met en place

La plupart des communes dispose d'un parc social, avec une concentration plus forte que la Côtière et les pôles urbains de la Plaine de l'Ain et de la Vallée de l'Ain.

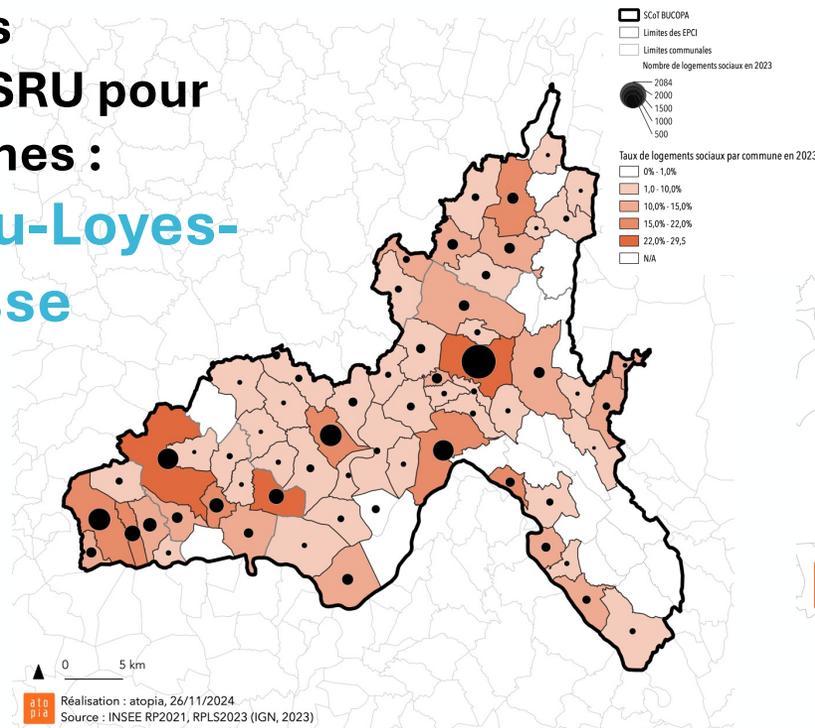
Un héritage dans la vallée de l'Albarine et les rives du Rhône orientales, qui interroge l'adéquation tissu social / offre à la population / mobilité.

Atteinte des seuils démographiques SRU pour certaines communes :

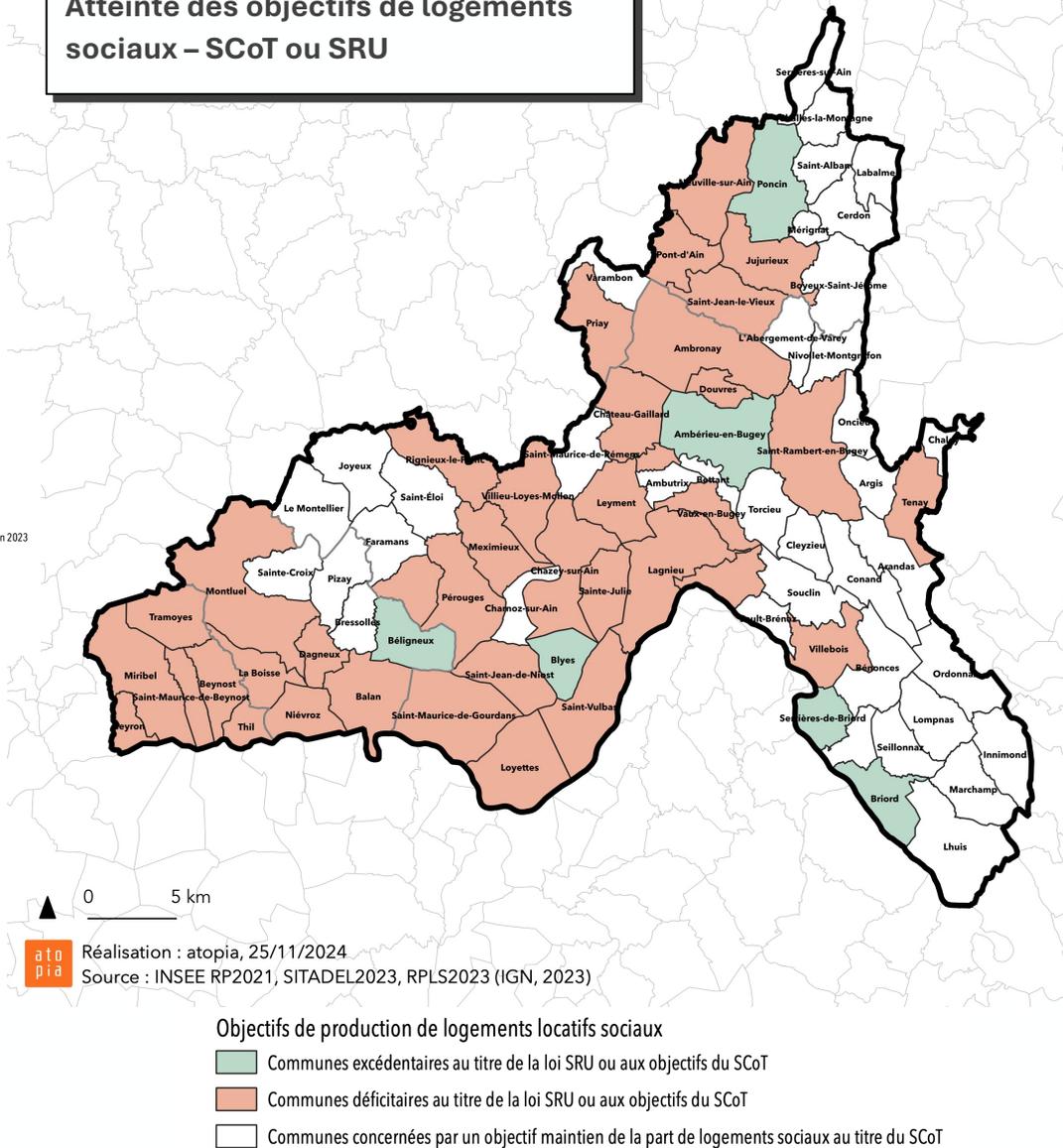
Loyettes, Villieu-Loyes-Mollon, La Boisse

+ 1782

logements sociaux entre 2015 et 2021 (RP INSEE)



Atteinte des objectifs de logements sociaux – SCoT ou SRU



La politique du logement se met en place

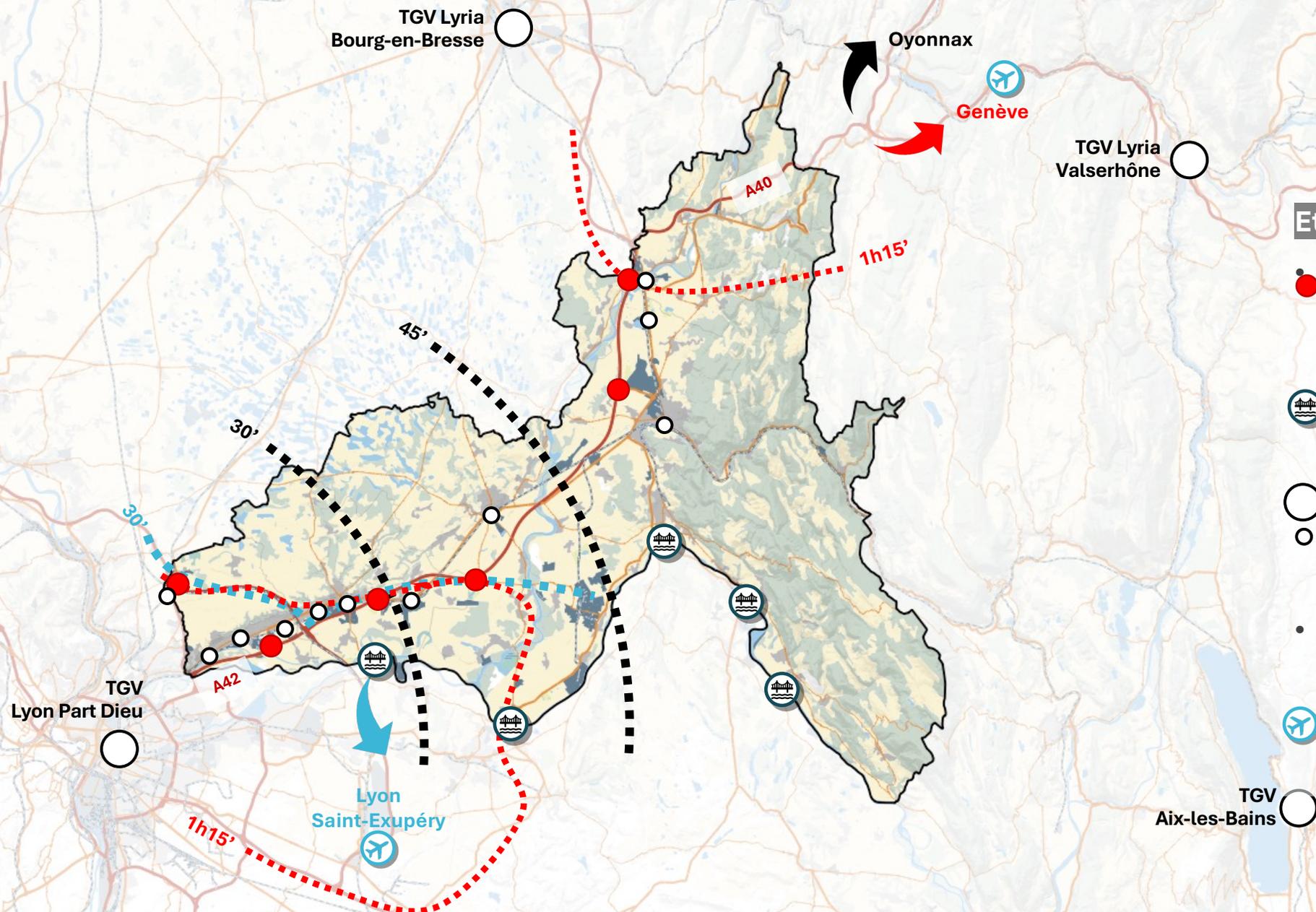
Quels enjeux pour le parc ancien ?

Période d'achèvement des logements du BUCOPA
(Source : INSEE RP2021, atopia)



Des besoins en mobilité très importants

IGN BDTOPO, BDCARTO ; atopia



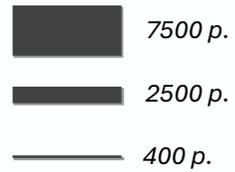
Etat actuel :

- Traversée de l'A42 + 5 diffuseurs / A432 + 2 diffuseurs
- 🚢 5 franchissements sur le Rhône
- 4 gares TGV ; 11 gares TER (fréquences de desserte variables)
- Embranchement fer (PIPA, centrale du Bugéy)
- ✈️ 2 aéroports internationaux à moins de 1h30

Des besoins en mobilité très importants

56% des actifs résident ET travaillent dans le BUCOPA

Entrées / sorties pendulaires



Part des actifs travaillant au sein de la commune de résidence



Bassin de Bourg-en-Bresse

CC des Rives de l'Ain Pays de Cerdon

Haut-Bugey Agglo

CC de la Plaine de l'Ain

CC de la Côtière à Montluel

Bugey sud

CC Miribel et Plateau

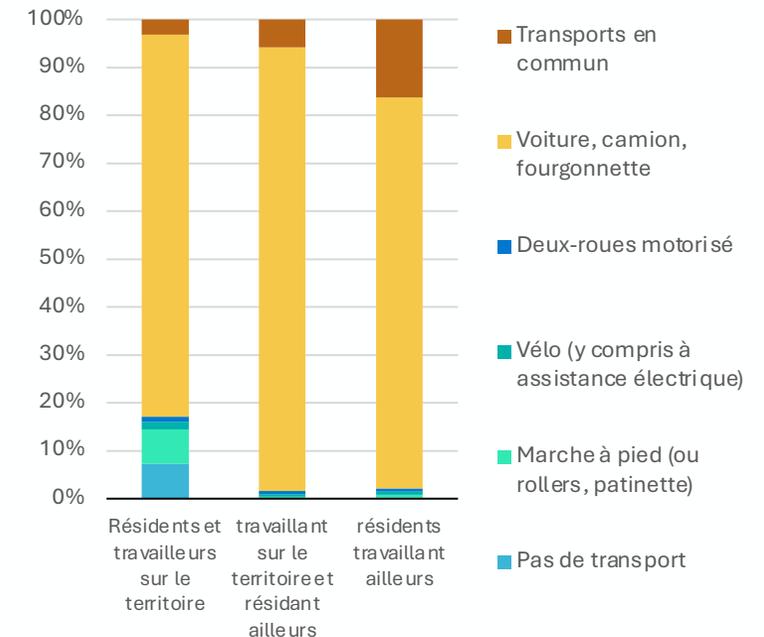
Balcon du Dauphiné

Métropole de Lyon

Est lyonnais*

Résidents et travailleurs sur le territoire	Travaillant sur le territoire et résidant ailleurs	Résidents travaillant ailleurs
38 276	20 927	29 358

Modes de déplacements

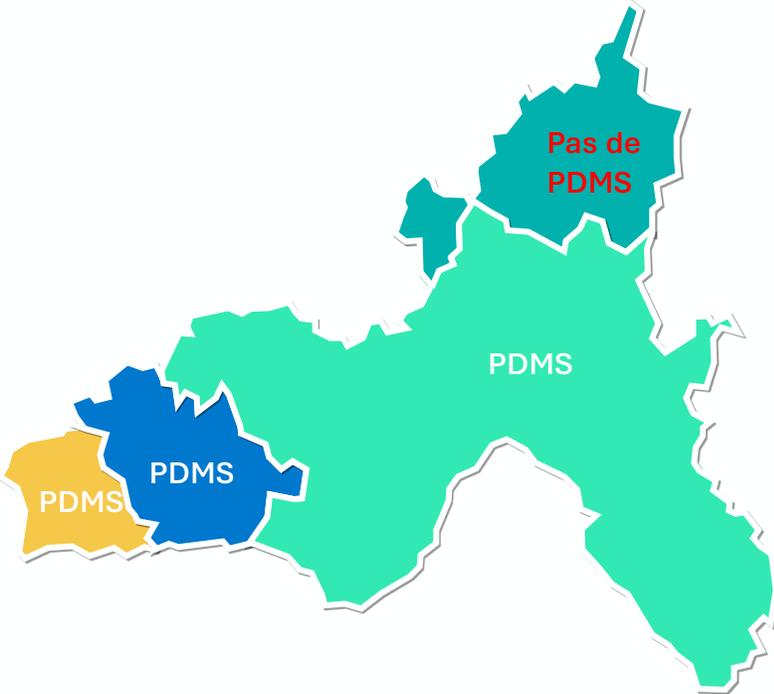


Les flux domicile / travail en 2021 internes et externes

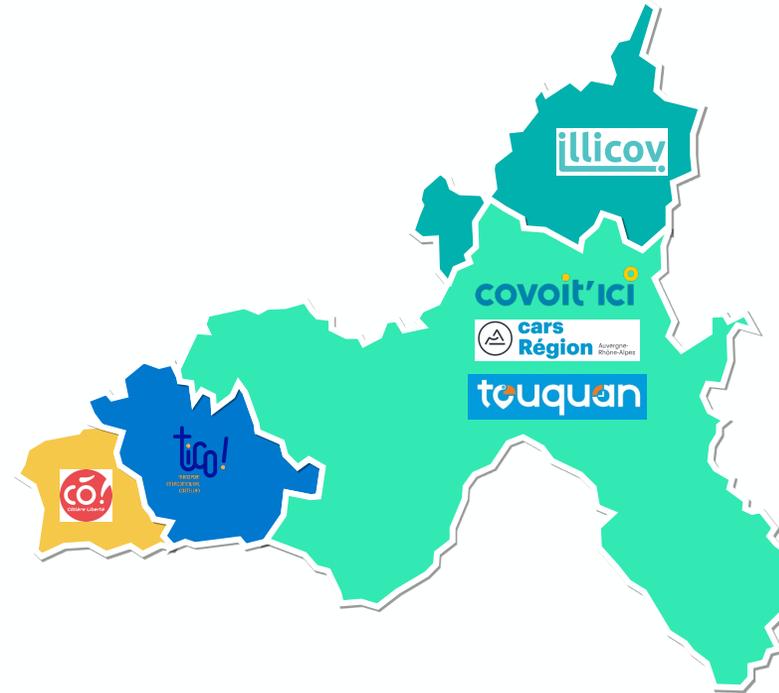
INSEE RP 2021, MOBPRO ; atopia

Des besoins en mobilité très importants

Documents stratégiques de mobilité



Services à la mobilité

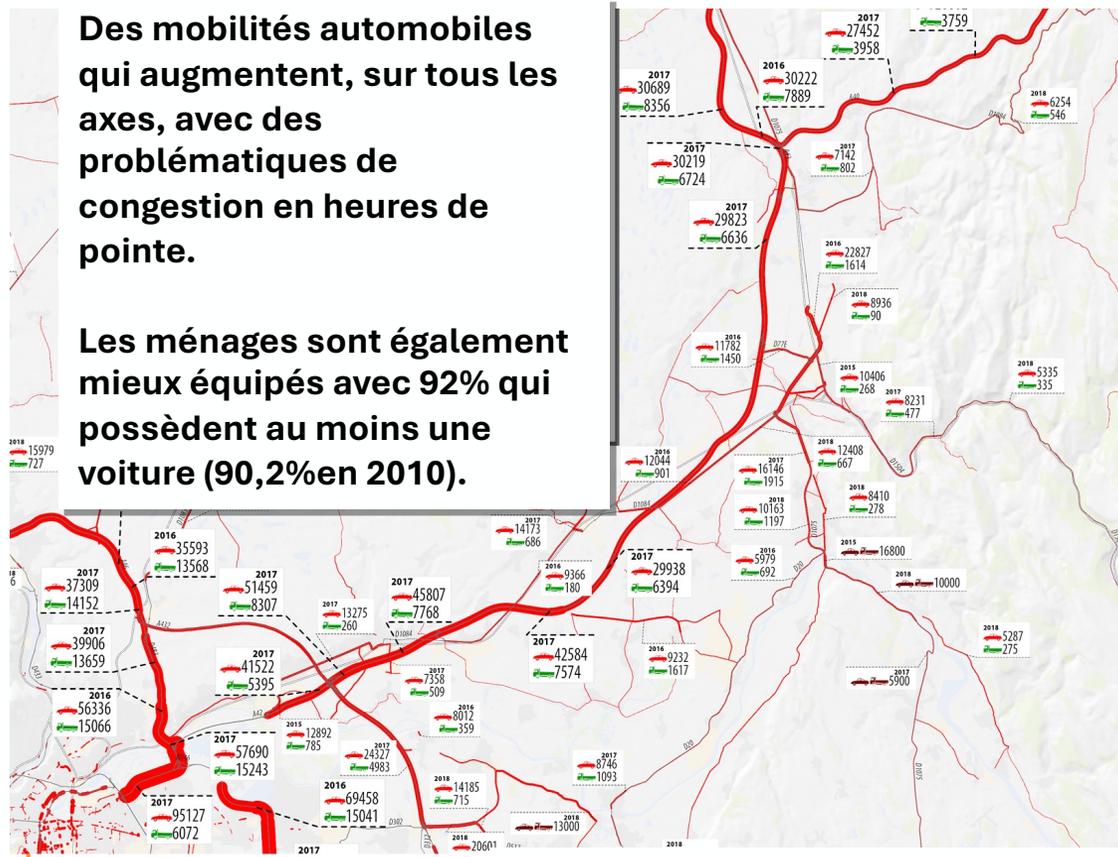


- **Quels liens entre les offres de services à la mobilité ?**
- **Quelles approches trans-territoriales en la matière ?**
- Quelle stratégie pour développer développer le maillage des mobilités douces et les interconnexions entre les EPCI à l'échelle du SCoT ?
- Quelle complémentarité des offres de transports et quelle organisation de la multimodalité ?

Des besoins en mobilité très importants

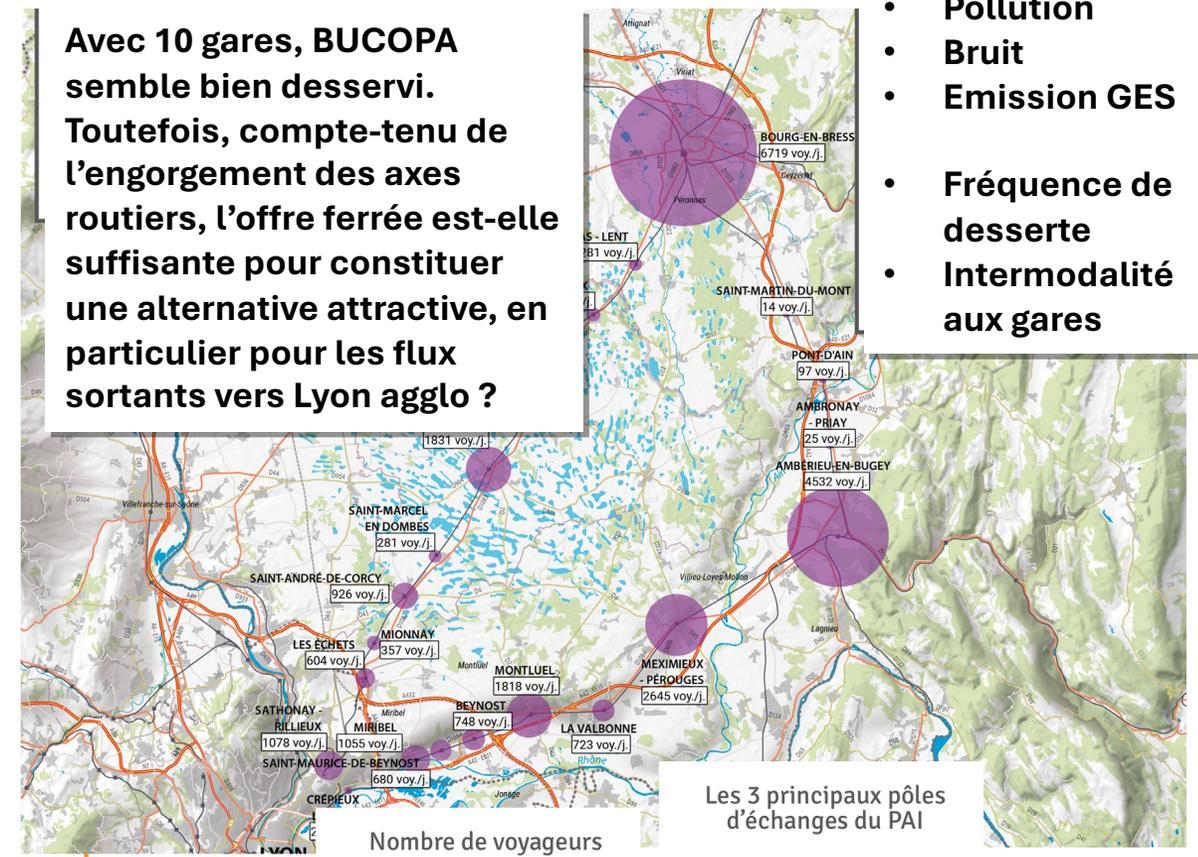
Des mobilités automobiles qui augmentent, sur tous les axes, avec des problématiques de congestion en heures de pointe.

Les ménages sont également mieux équipés avec 92% qui possèdent au moins une voiture (90,2% en 2010).



Traffics routiers journaliers

Avec 10 gares, BUCOPA semble bien desservi. Toutefois, compte-tenu de l'engorgement des axes routiers, l'offre ferrée est-elle suffisante pour constituer une alternative attractive, en particulier pour les flux sortants vers Lyon agglo ?



Les 3 principaux pôles d'échanges du PAI

Fréquentation des gares

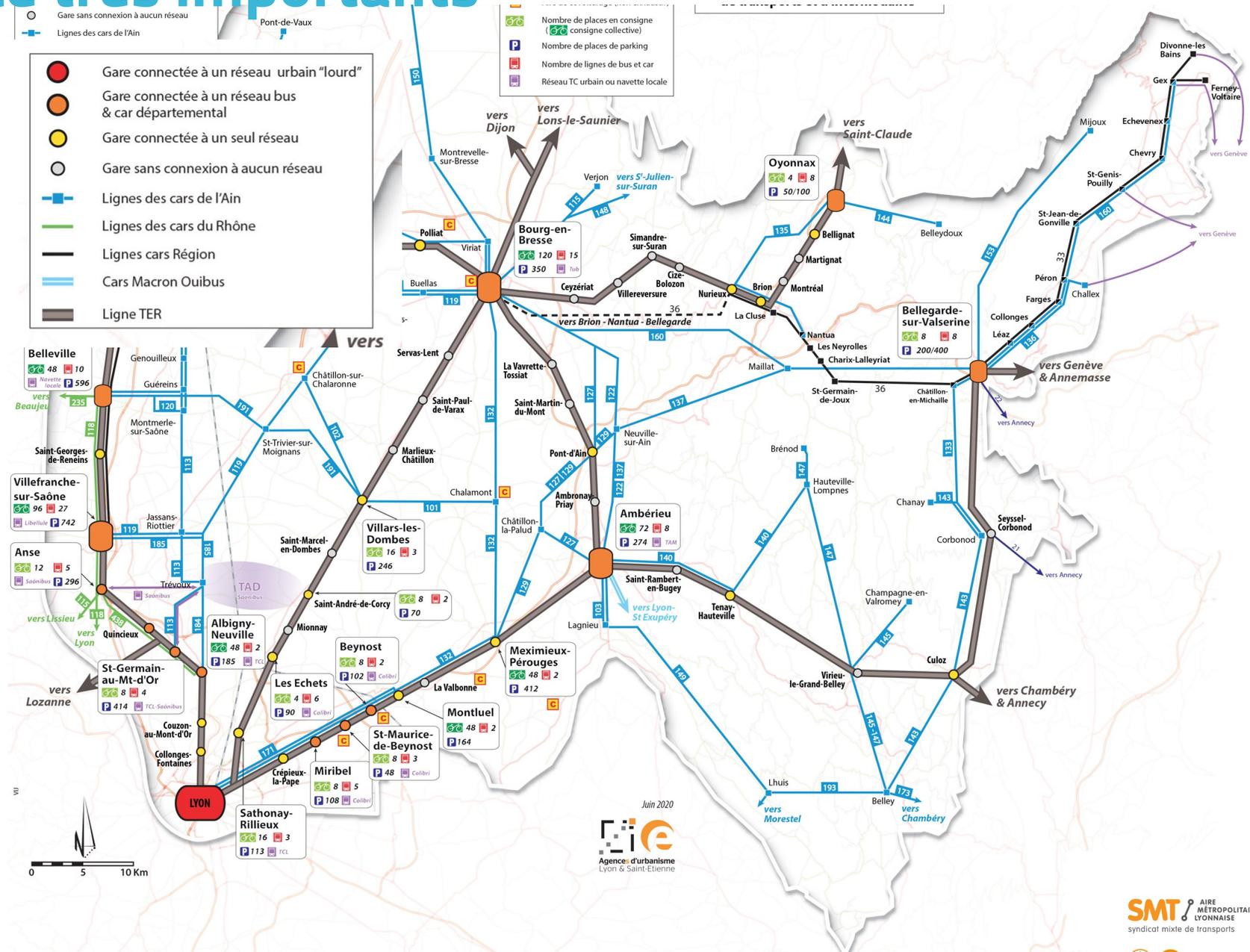
- Pollution
- Bruit
- Emission GES
- Fréquence de desserte
- Intermodalité aux gares

Des besoins en mobilité très importants

Un maillage d'infrastructures de mobilités collectives qui reste à renforcer : aire de covoiturage et parking relai notamment.

Des interconnexions entre réseaux efficaces en zones denses (Côtière, Ambérieu), mais plus difficile en secteurs peu denses.

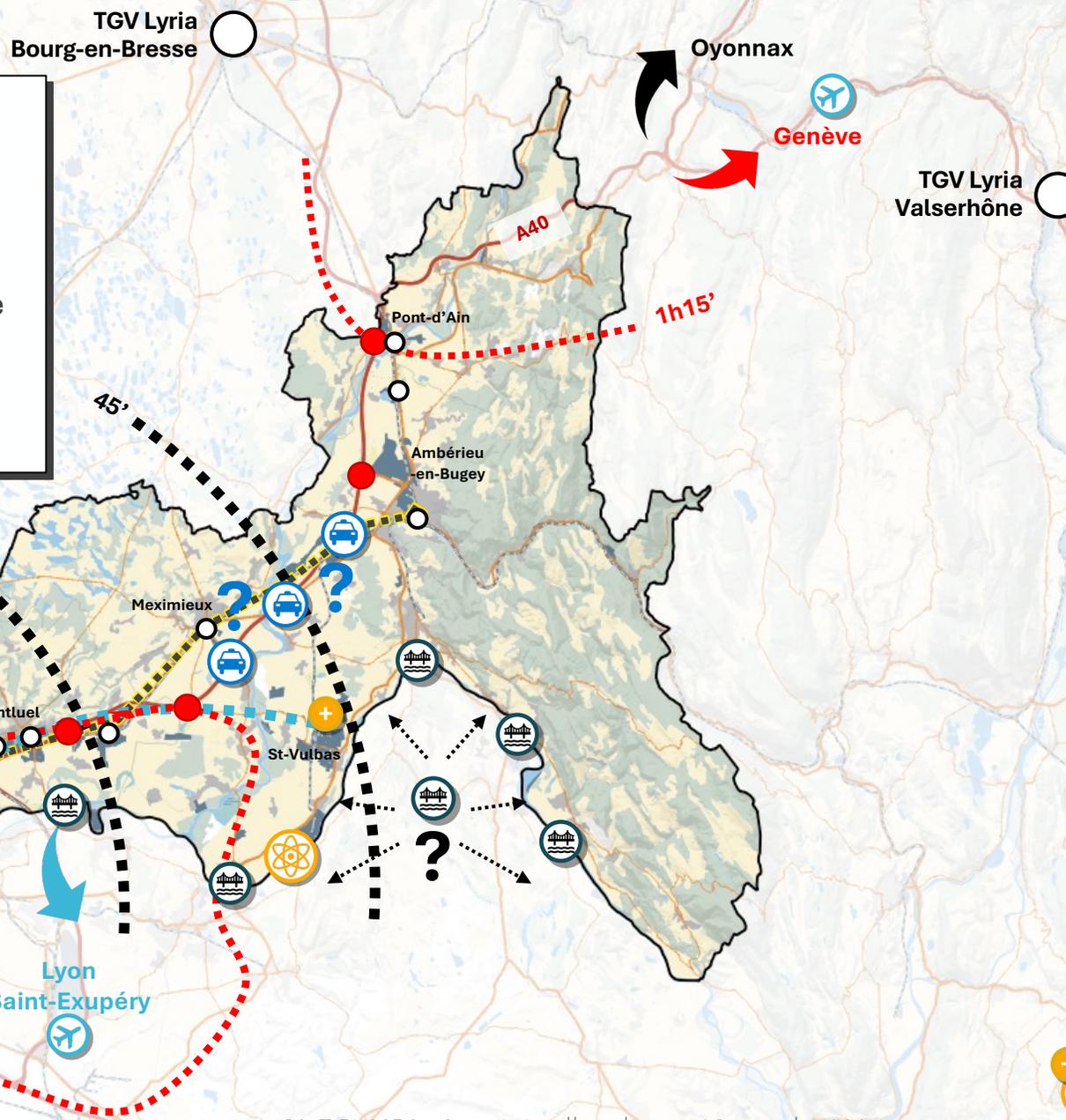
- Quelles perspectives en matière de desserte ferrée ? Quels besoins suivant les différents secteurs ?
- Comment organiser l'offre de transports face aux nouveaux besoins ou besoins supplémentaires liés aux grands projets de BUCOPA ?
- Comment des projets de mobilité peuvent reconfigurer le fonctionnement du territoire ?



Des besoins en mobilité qui vont évoluer

- Quels impacts indirects des projets d'amélioration de la desserte (auto)routière de la Plaine de l'Ain ?
- Comment préparer le territoire aux évolutions des conditions de desserte par les transports collectifs ?

IGN BDTPO, BDCARTO ; atopia

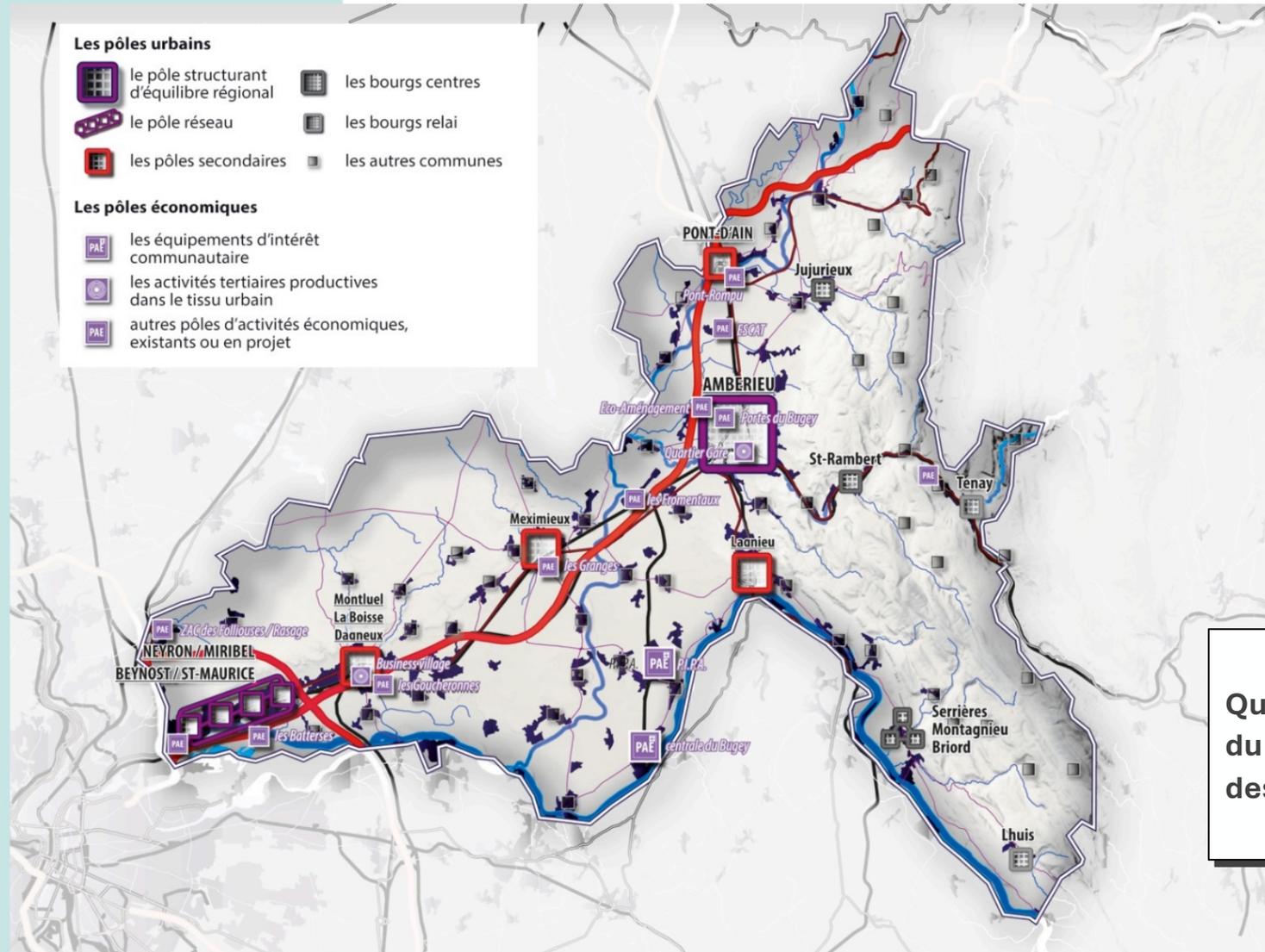


Etat projeté : les infrastructures au bénéfice du BUCOPA

- Traversée de l'A42 + 5 + 1
(Loyettes) diffuseurs / A432 + 1
- diffuseur
- 5 + 1 franchissements sur le Rhône
- 4 gares TGV ; 11 gares TER (fréquences de desserte variables) + REM Lyon <> Ambérieu ?
- Embranchement fer (PIPA, centrale du Bugey) + plateforme de transbordement Lyon <> Turin
- 2 aéroports internationaux à moins de 1h30
- + EPR2 + extension PIPA

En conséquence

L'armature urbaine du BUCOPA



Quelle(s) évolution(s) pour l'armature urbaine du SCoT au regard des projets, des objectifs, des contraintes, des infrastructures, etc.

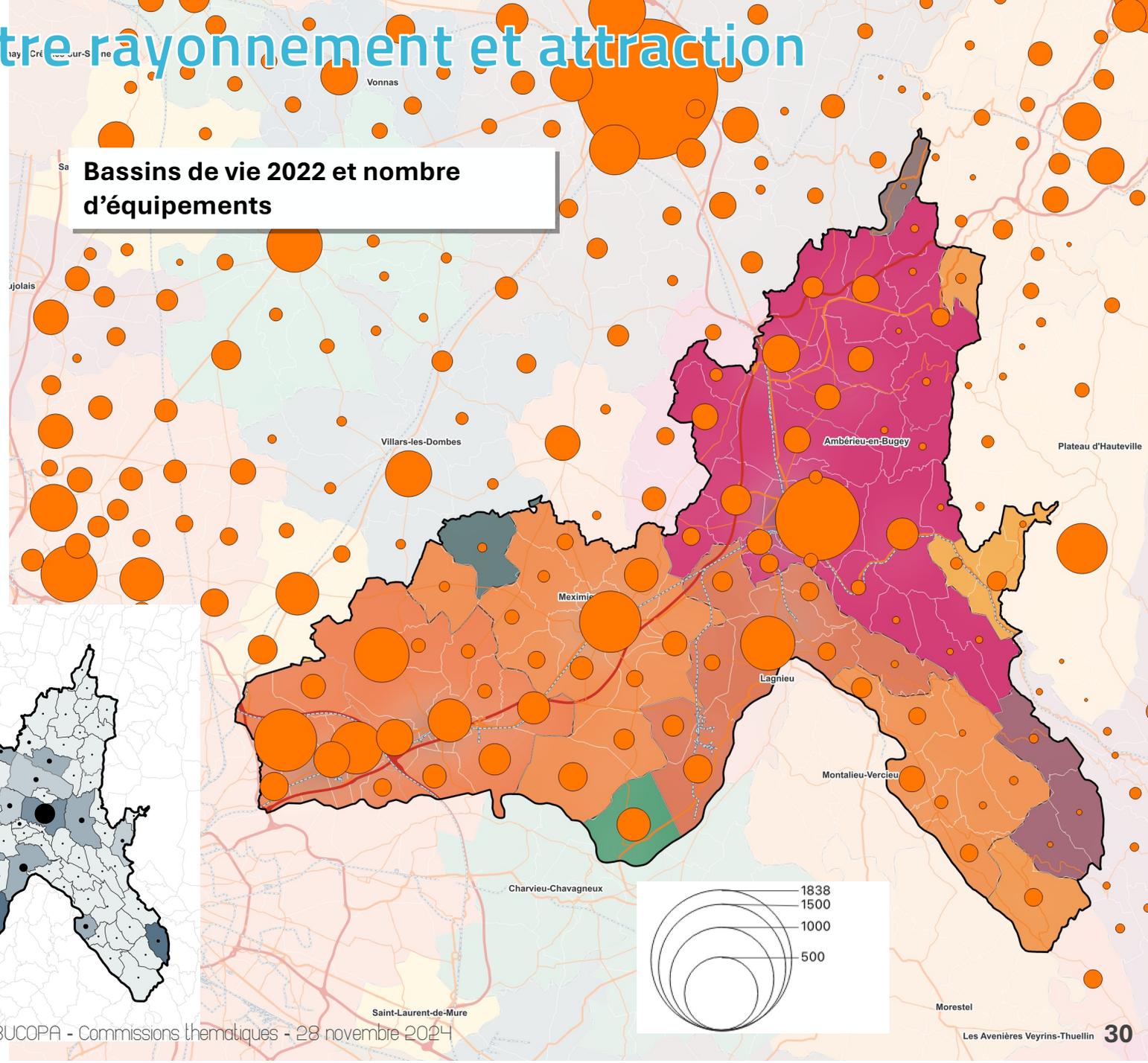
Offre en équipements – entre rayonnement et attraction

Un niveau d'équipements proche de celui de la région AURA mais une concentration des équipements autour des espaces polarisés, avec un pôle central, Ambérieu-en-Bugey qui rayonne largement et au-delà des limites de BUCOPA.

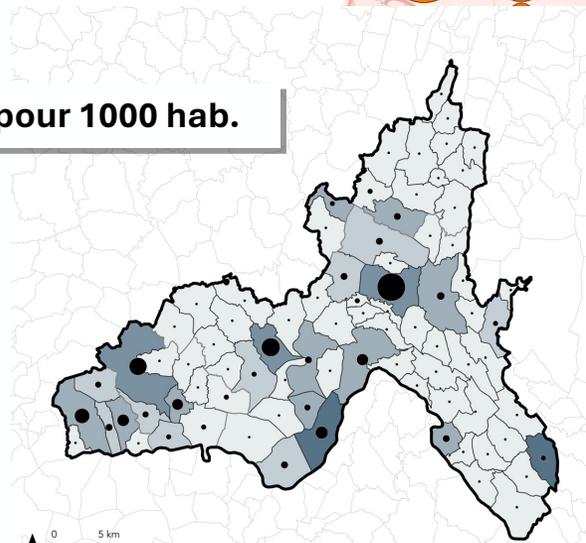
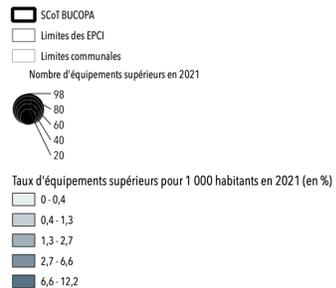
Des relais locaux forts : Lagnieu, Meximieux.

Et une influence des territoires voisins : Lyon sur la Côtière, Belley sur les franges orientales ou le Plateau d'Hauteville.

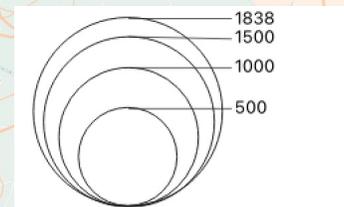
De nombreux pôles de proximité présentant une offre de services dense.



Taux d'équipements pour 1000 hab.

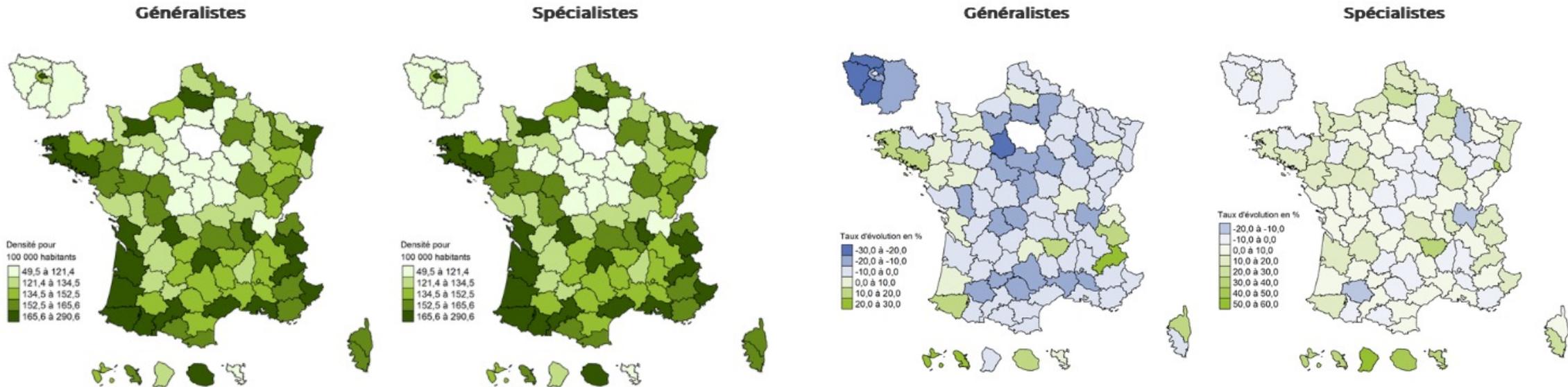


Réalisation : atopia, 25/11/2024
Source : INSEE RP2021, BPE2021 (IGN, 2023)



Une offre médicale déjà sous pression

Le maillage de services médicaux est confronté au phénomène des déserts médicaux, au vieillissement de la population, à la diminution de la densité de médecins généralistes et aux problématiques d'installation des praticiens.



Sources : RPPS 2023, ASIP-Santé ; estimations de population 2023, Insee ; traitements Drees. ©IGN 2022

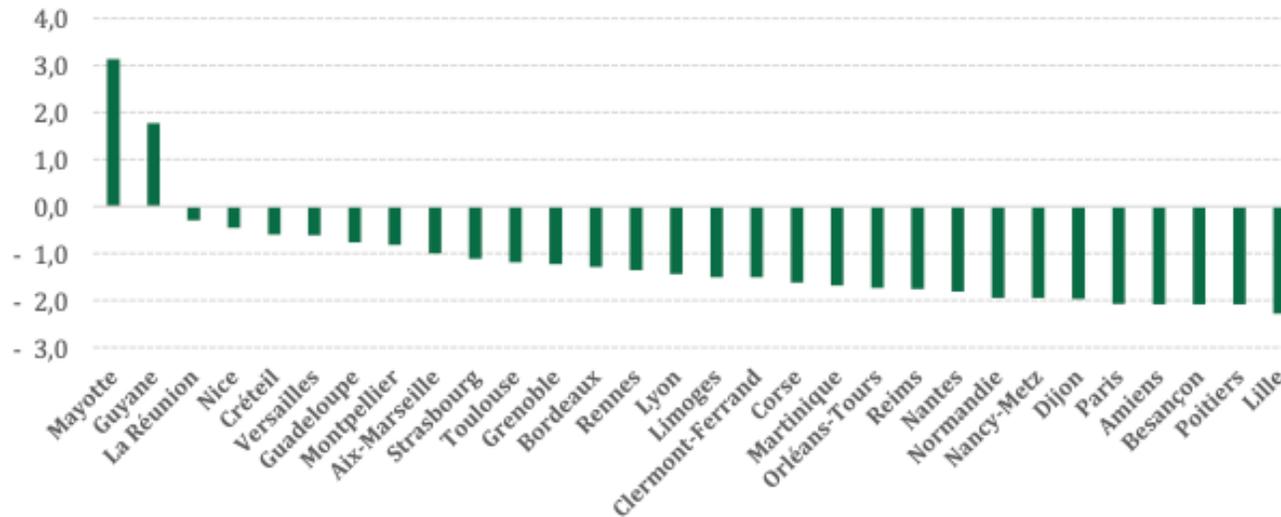
Note : Les données représentées pour Mayotte sont celles de 2013 et 2022, les données 2012 n'étant pas disponibles.

Sources : RPPS 2022, ASIP-Santé ; estimations de population 2012 et 2022, Insee ; traitements Drees. ©geoffa 2019.

Des effectifs scolaires à la baisse, en lien avec celle de la natalité

Anticiper la décroissance démographique de la jeunesse à venir en veillant à optimiser le maillage de l'offre en équipements d'enseignement

Graphique 10 : Évolution des effectifs d'élèves du premier degré par académie entre la rentrée 2022-2023 et la rentrée 2023-2024



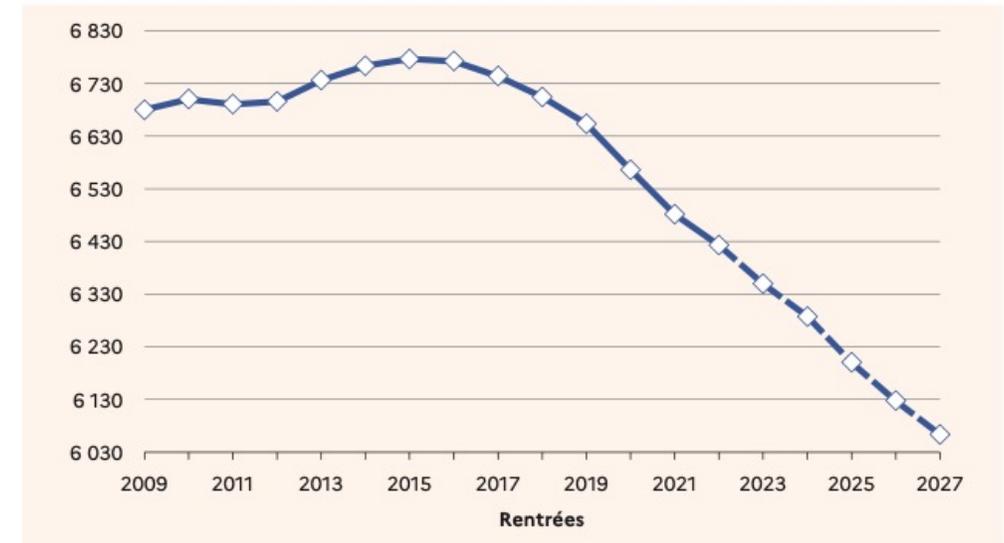
Source : Depp, note d'information n° 23.50.

Carte scolaire de l'Ain 2024 (Source : SNUIPP 01)

Fermetures

- Classe unique de l'école d'Arandas (= fermeture de l'école)
- Ecole primaire Claude Guichard de Saint-Rambert-en-Bugey
- Ecole primaire de Saint-Sorlin-en-Bugey
- Ecole élémentaire Champ de Foire de Meximieux

➤ 1 Évolution des effectifs d'élèves dans le premier degré (en milliers)



Champ : France métropolitaine + DROM, secteurs public et privé sous contrat.
Source : DEPP.

Réf. : Note d'Information, n° 23.10. DEPP

Merci pour votre
attention

